

**АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ“**

**ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

**АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ“**

**ОТЧЕТЕН ДОКЛАД**

**ЗА**

**ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

**ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД НА АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ” ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

През 2016 година Асоциация „Прозрачност без граници” навърши 17 години от своето основаване. Организацията бе учредена през 1998 година като първото национално представителство на Transparency International в Югоизточна Европа. През този период Асоциацията натрупа значителен капацитет за създаване и реализиране на проекти за противодействие на корупцията, за промотиране на стандартите за добро управление в дейността на публичните институции и успя да си изгради авторитет на професионално работеща, политически безпристрастна и активна гражданска организация.

През изминалите години Асоциация „Прозрачност без граници” създаде широк кръг от поддръжници и може да разчита на голям брой независими експерти от различни области на науката и обществения живот, които участваха при изпълнението на проектите и инициативите на организацията. Установените контакти с национални и международни институции бяха разширени с контакти със структури на гражданското общество и медиите, а Асоциацията си спечели име на уважавана и стабилна организация.

През 2016 година Асоциация „Прозрачност без граници” продължи да осъществява активно дейността си, свързана с противодействие на корупцията на национално, регионално и международно ниво. Всички проведени програми и инициативи на Асоциацията бяха непосредствено подчинени на изпълнението на задълженията ѝ във връзка с реализацията на мисията ѝ, основните приоритети в работата ѝ, както и с основните цели и задачи, залегнали в Устава ѝ.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Мисия на Асоциация „Прозрачност без граници”, произтичаща от статута ѝ на българско представителство на Transparency International: обединяването на усилията на държавните институции, местните власти, представителите на гражданското общество, частния сектор и медиите с цел провеждането на системни реформи и предприемането на конкретни действия срещу разпространението на корупцията в страната.

**Основните приоритети в работата на Асоциацията:** иницирането и прилагането на проекти и програми за противодействие на корупцията на национално и регионално равнище.

**Основните цели и задачи, залегнали в Устава на Асоциацията:**

- провеждане на изследователски инициативи по проблемите на корупцията, чрез мобилизиране усилията на учени, общественици и експерти в съответните области;
- системно набиране, представяне и разпространение на необходимата аналитична информация сред държавните институции и граждански организации;
- разработване, тестване и осъществяване на разнообразни граждански инициативи и проекти, насочени към намаляване на корупцията;
- предлагане на експертна и техническа помощ за различни граждански инициативи, насочени към противодействие на корупцията;
- изграждане и поддържане на контактна мрежа от международни и национални партньорски и донорски организации, занимаващи се с подобни проблеми;

## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

Екипът на Асоциация „Прозрачност без граници” продължи успешно да реализира пълния обем от цели и задачи посредством инициирането и осъществяването на специфични проекти и инициативи в две основни програми.

#### **НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА, ориентирана към:**

- апробиране на ефективни модели за независим експертен мониторинг и граждански контрол върху законодателството и процесите на управление от гледна точка на принципите на прозрачност и отчетност;
- инициране на застъпнически кампании в подкрепа на значими обществени каузи и проблеми, свързани с превенция и противодействие на корупцията, както и в защита на лица, пострадали от корупционни действия;
- повишаване на обществената чувствителност към проблемите на почтеността, прозрачността и отчетността в работата на публичните институции;
- осъществяване на експертно-аналитична дейност по проблемите на противодействието на корупцията и прилагането на добри управленски практики чрез мобилизиране на експертния потенциал на организацията и трансфер на чуждестранно know-how в областта по превенция и противодействие на корупцията.

#### **РЕГИОНАЛНА ПРОГРАМА, насочена към:**

- осъществяване на международни проекти в партньорство с Transparency International – Секретариат и с националните представителства на Transparency International;
- обмяна на опит и създаването на регионални мрежи при осъществяването на антикорупционни инициативи.

#### **ПОСТИЖЕНИЯ НА АСОЦИАЦИЯТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

- Изработен Индекс на Местната система за почтеност – 2016, който е инструмент за сравнителна оценка на приноса на ключови сектори и институции в противодействието на корупцията на местно ниво. Индексът се публикува за втора година и позволява извършването на сравнителна оценка на 27-те общини – областни центрове, включени в изследването, като по този начин може да служи като

- 
- дългосрочно сътрудничество с централната и местните власти, експерти в държавната администрация и неправителствени организации с подобна насоченост с цел създаване на стабилна мрежа от обществени коалиции, работещи по проблемите на борбата с корупцията.

## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

ориентир на бизнеса при неговите планове за инвестиции на регионално ниво, а за институциите на местната власт – като ориентир за необходимите действия за реформи. В дългосрочна перспектива Индексът служи като инструмент за анализ на тенденциите при развитието на общините, включени в изследването.

- Стартирала инициатива за гарантиране на прозрачността и отчетността при управлението на средства от европейските фондове, изразходвани чрез обществени поръчки. В тази връзка Асоциацията участва в международен проект, подкрепен от Европейската комисия, в рамките на който организацията предоставя своята експертиза относно приложението на пактовете за почтеност при обществените поръчки на организации от други 10 европейски държави, като наред с това осъществява мониторинг над изграждането на важни инфраструктурни елементи от магистрала „Струма“.
- Разработена Методология за оценка на системата за почтеност в банковия сектор, която служи като инструмент за анализ на дефицитите в работата на институциите с контролни правомощия в банковата система. В конкретен аспект методологията послужи като отправна точка за анализ на причините за един от най-големите скандали в обществения живот на страната през последните години – източването и фалитът на КТБ. В по-глобален план методологията може да служи като универсален инструмент на безпристрастен анализ на системата от контролни институции, за установяване и преодоляване на системно повтарящи се дефицити в банковия сектор на страната, както и да идентифициране на потенциални рискове за банковата система.
- Осъществена гражданска инициатива за наблюдение на изборния процес. В тази връзка организацията осъществи граждански мониторинг на президентските избори и националния референдум, проведени на 6/13 ноември 2016 г. със съдействието на най-широката мрежа от граждански организации. Въз основа на извършеното гражданско наблюдение и на анализа на получените резултати бе разработен и публикуван мониторингов доклад от наблюдението на изборния процес, а също така бе разработен пакет от предложения за промени в изборното законодателство и в практиката по неговото прилагане.
- Експертно-аналитична дейност, свързана с развитие на антикорупционния капацитет на бизнеса. В тази връзка експертен екип на Асоциацията разработи обучителен курс по превенция и противодействие на корупцията. Въз основа на това бе проведено и

## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

антикорупционно обучение на мениджърския екип на една от водещите компании в сектора на телекомуникациите.

- Проведени конференции, обучителни семинари, кръгли маси и обществени дискусии, в страната и в чужбина, посветени на системата за почтеност на публичните институции на местно ниво, прозрачност и почтеност на изборния процес, механизми за граждански контрол върху управлението на публични ресурси, изразходвани чрез обществените поръчки.
- Изработени публикации, информационни и обучителни материали, които представят анализите и изследванията на Асоциация „Прозрачност без граници” във връзка с осъществените проекти и инициативи.

### **ОБЛАСТИ НА ДЕЙНОСТ**

#### **I. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА ПОЛИТИЧЕСКАТА КОРУПЦИЯ. МОНИТОРИНГ ЗА СПАЗВАНЕТО НА ДЕМОКРАТИЧНИТЕ СТАНДАРТИ В ИЗБОРНИЯ ПРОЦЕС. МОНИТОРИНГ НА ФИНАНСИРАНЕТО НА ПОЛИТИЧЕСКАТА ДЕЙНОСТ**

Проблемът за влиянието на корупцията върху политическия живот и върху цялостния модел, по който се осъществява управлението на страната е една от основните теми, които стоят на вниманието на Асоциация „Прозрачност без граници” от създаването ѝ до сега.

През 2001 година Асоциация „Прозрачност без граници” за пръв път осъществи наблюдение на прозрачността на предизборна кампания (президентски избори – 2001), а през 2003 година създаде методология за измерване нивото на прозрачност при финансиране на политическите партии и предизборни кампании, като използва за основа утвърдения международен Индекс за възприемане на корупцията на Transparency International. Вече шестнадесет поредни години Асоциацията провежда изследвания, на базата на които изработва и публикува индекси за прозрачност при финансирането на предизборните кампании, изработва доклади от наблюдението на изборния процес, формулира предложения за промени в законодателството, които са обект на вниманието не само на българската аудитория, но и на други международни организации и национални представителства на Transparency International.

През последните години въпросът за прозрачността и отчетността при финансирането на предизборните кампании бе изместен от други проблеми, които оказват съществено негативно влияние върху изборния процес – купуването на гласове, различните форми на контрол и незаконосъобразен натиск върху избирателите, както и дефицитите в организационната подготовка и провеждането на изборите. Натрупващите се проблеми в

## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

изборния процес провокираха Асоциация „Прозрачност без граници” да разшири обхвата на своето наблюдение и оценка, като от 2009 година основен фокус на наблюдение са два основни проблема: 1) демократични стандарти, почтеност и прозрачност в изборния процес в изборния процес, включително ограничаване на нередности и злоупотреби с избирателни права на гражданите; 2) прозрачност и отчетност при финансиране на предизборните кампании на участниците в изборите.

#### **Мониторинг на президентски избори и национален референдум**

През септември 2016 година Асоциация „Прозрачност без граници” стартира наблюдение на предизборната кампания и предприе действия за получаването на официален статут на наблюдател на референдума<sup>2</sup>. Въз основа на предприетите стъпки организацията мобилизира подкрепата на повече от 100 доброволци и 26 неправителствени организации и извърши наблюдение на избирателния процес. Инициативата за мониторинг се основаваше на следните действия:

- създаване на широка застъпническа мрежа от доброволци и неправителствени организации, работещи на местно ниво във всички региони на страната, и, които са обединени – Национална мрежа за наблюдение на изборния процес, включваща 26 организации;
- обучение на наблюдатели на изборния процес и провеждания референдум, което е насочено към идентифициране на нарушения и сигнализиране на институциите с цел ограничаване на нарушенията в деня на референдума (проведено през октомври 2016 г.);
- осъществяване на наблюдение на всички ключови етапи от изборния процес: 1) предизборната кампания, свързана с президентските избори; 2) информационната кампания, свързана с разглежданите въпроси за промяна на типа избирателна система, въвеждане на задължително гласуване и намаляване размера на държавната субсидия за партии, 3) дейността на институциите по подготовка на изборите и референдума; 4) протичането на избирателния процес на 6 и 13 ноември 2016 г.;
- участие в различни формати на телевизионни и радио предавания и дискусии, които са насочени към разпространение на информацията относно въпросите, които са предмет на обсъждане в референдума;
- установяване на нарушения на изборния процес и сигнализиране на институциите за нередности с цел предприемане на действия за ограничаване/санкциониране на нередностите.

---

<sup>2</sup> Вж. Решение на ЦИК № 3551-ПВР-НР/20.09.2016 г. относно регистрация на наблюдатели от сдружение „Асоциация „Прозрачност без граници“ за участие в изборите за президент и вицепрезидент на републиката и национален референдум на 6 ноември 2016 г.



## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

Съществен детайл от инициативата е фактът, че организацията успя не само да мобилизира доброволци, но и да съдейства за практическото обучение по прилагане на методи за граждански мониторинг, което е важна практическа част от обучението на студенти по социални и политически науки от СУ „Кл. Охридски“, ПУ „Паисий Хилендарски“ и ВТУ „Св. Св. Кирил и Методий“.

Въз основа на извършения мониторинг и на последвалия анализ Асоциация „Прозрачност без граници“ изработи мониторингов доклад от наблюдението на изборния процес и формулира пакет от предложения за повишаване на прозрачността и почтеността в изборния процес. В периода след проведените избори Асоциация „Прозрачност без граници“ насочи своите усилия към промотиране на предложенията за промени в изборното законодателство и бе активен участник в поредица от дискусии по темата. Организацията изработи становище във връзка с разработвани проекти на Изборен кодекс и продължава да наблюдава работата на Народното събрание във връзка с промените в Изборния кодекс.

## **II. РЕФОРМА В ПУБЛИЧНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ. МОНИТОРИНГ НА ДЕЙНОСТТА НА ПУБЛИЧНИТЕ ИНСТИТУЦИИ**

### **Проект „Индекс на местната система за почтеност”**

Проектът „Индекс на местната система за почтеност” е тригодишна инициатива на Асоциация „Прозрачност без граници”, която се осъществява от началото на ноември 2014 година благодарение на финансовата подкрепа на Фондация „Америка за България”. Инициативата е израз на оценката на Асоциация „Прозрачност без граници”, че ефективното противодействие на корупцията в страната не може да извърши без участието на ключови институции и социални актьори на местно ниво. Инициативата се осъществява чрез три основни линии на дейност:

- оценка на капацитета на местните публични институции и други актьори за прилагане на устойчиви антикорупционни политики; изработване на годишен Индекс на Местната система за почтеност;
- укрепване на почтеността на местните общности: развитие на капацитета на местните власти за прилагане на дългосрочни устойчиви антикорупционни политики;
- застъпничество за реформи в местните антикорупционни политики.

През 2016 година организацията фокусира вниманието си в две насоки:

- осъществяването на изследване на институциите на местната система за почтеност и промотирането на резултатите от изследването;

## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

- провеждане на поредица от експертни дискусии, работни срещи и обучителни семинари с представители на изследваните институции, които са насочени към развитието на антикорупционния капацитет на най-слабо представилите се общини.

Изследването на институциите на местната система за почтеност бе осъществено в сътрудничество с широка мрежа от местни неправителствени организации, които са партньори на Асоциация „Прозрачност без граници” при осъществяването на инициативата на територията на изследваните 27 общини, които са областни центрове. В тази връзка на 1-2 април 2016 г. беше проведен обучителен семинар за представители на неправителствени организации, включени в осъществяването на инициативата, като целта беше да се обмени опит от съвместната работа през първата година и да се очертаят насоките на съвместната по-нататъшна работа.

Бе осъществено изследване дейността на институциите и социалните актьори на местно ниво, като в тази връзка усилията бяха фокусирани в следните насоки:

- провеждане на дълбочинни интервюта и анкети с членове на Общински съвети, секретари в общините – областни центрове, журналисти от местни и регионални медии, представители на местния бизнес, политически партии и неправителствени организации;
- анализ на документални източници, отразяващи работата на изследваните институции от 27-те общини – областни центрове;
- статистическа обработка и анализ на резултатите от проведеното изследване, които послужиха за изработване на Индекс на местната система за почтеност – 2016;
- създаване на сайт – интернет платформа, която да осигури публичност на резултатите от изследването и възможност за аналитично търсене и анализ на данни от индекс – 2015 и индекс – 2016.

В резултат на прилагането на методологията за мониторинг бе съставен *Индекс на местната система за почтеност – 2016*. Той второто годишно изследване на ключови институции и социални актьори, които изграждат системата на почтено и отговорно управление на местно ниво. Индексът представя сравнителна картина на антикорупционния капацитет, роля и значение на общински съвет, кмет, общинска администрация, политически партии, органи на съдебна власт, полиция, бизнес, медии и гражданско общество в 27-те общини – областни центрове в България.

Резултатите от изследването за 2016 година бяха обявени на форум, който се състоя на 9 декември 2016 година – Международният ден за борба с корупцията. В дискусиата участваха кметове, председатели на общински



## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

съвети, области управители, местни обществени посредници, експерти от гражданския сектор и медии. Резултатите от Индекса на местната система за почтеност са публикувани и на самостоятелната страница на инициативата: <http://lisi.transparency.bg/>.

Втората линия на работа по проекта през 2016 година бе фокусирана върху развитие на антикорупционния капацитет на институции и социални актьори от трите общини, които се намират в дъното на класацията на индекса от предходната година. В тази връзка усилията бяха осъществени:

- работни срещи с представителите на местната власт и областните управи – в рамките на проведените срещи с кметове и областни управители от Кърджали, Хасково и Видин бяха представени резултатите от изследванията на институциите в съответните общини, анализ на установените дефицити и бяха обсъдени програми от целенасочени действия за отстраняване на установените дефицити;
- форуми с участието на членовете на областните антикорупционни съвети – във Видин, Габрово, Добрич, Кърджали и Хасково бяха проведени дискуссионни форуми с участието на членовете на областните съвети по превенция и противодействие на корупцията, в рамките на които бяха представени резултатите от изследването и бе мобилизирана подкрепа за действия по преодоляване на констатирани дефицити в работата на институциите;
- поредица от дискусии в представители на неправителствени организации от Кърджали, Хасково и Видин – в рамките на дискусиите бе обсъдена ролята на гражданските организации като коректив на управлението на местно ниво и бе споделен бе позитивен опит от работата на други неправителствени организации, които успяват да се справят адекватно със своите функции на граждански коректив;
- обучителни семинари за журналисти от Кърджали, Хасково и Видин – проведен „Майсторски клас по разследваща журналистика“, в рамките на който бяха развити и надградени умения на представители на местните медии за осъществяване на разследвания на дейността на институциите на местно ниво.

Работата по осъществяването на проекта продължава и през 2017 година, като фокусът на усилията през третата година ще бъде развитие на капацитета на институциите на трите общини, които са получили най-ниски оценки в изследването от 2016 година.

## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

#### **Инициатива „КТБ – какво се случи?”**

От началото на 2016 година три български неправителствени организации – Център за либерални стратегии, Асоциация „Прозрачност без граници“ и Програма „Достъп до информация“, обединиха своите усилия за осъществяването на съвместна инициатива, която е насочена към повишаване на прозрачността относно функционирането на банковата система, идентифицирането на дефицити в работата на банките и на институциите с надзорни правомощия и, не на последно място – към създаването на условия за стабилност в банковата система и развитието на механизми за почтеност и ефективност в работата на публичните институции, регулиращи банковия сектор в страната.

Конкретният повод за иницирането на тази гражданска инициатива е един от най-значимите скандали в обществения живот на страната през последните години – фалитът на Корпоративна търговска банка, но стратегическата цел е да бъде направена безпристрастна оценка на причините, която да послужи като отправна точка за промяна в начина на функциониране на банковата система и за развитие на капацитета на надзорните институции за ефективно изпълнение на контролните функции и защита на публичния интерес.

Приносът на Асоциация „Прозрачност без граници“ в тази инициатива се състои в изработването на аналитичен инструмент за оценка на капацитета, ролята и управлението на институциите, които имат надзорни правомощия в банковата система, и в прилагането на този инструмент като база за оценка.

В тази връзка през 2016 година експертен екип на Асоциация „Прозрачност без граници“ разработи „Методология за оценка на системата за почтеност в банковия сектор“, която представлява оригинален аналитичен инструмент за изследване и оценка на институции, които имат ключова роля при определянето на правилата за функциониране на банковата система, следят за тяхното прилагане и санкциониране.

Въз основа на разработения документ екипът на Асоциация „Прозрачност без граници“ продължава своята работа по извършване на оценка на институциите, формиращи системата за почтеност в банковия сектор – Българска народна банка, Комисия за финансов надзор, Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори, банки, одиторски предприятия, парламент.

## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

**ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

### **III. ПРОЗРАЧНОСТ И ЕФЕКТИВНО УПРАВЛЕНИЕ НА ПУБЛИЧНИ СРЕДСТВА – ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА ПРИ ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ**

Инициативата е част от четиригодишен международен проект „Пактове за почтеност – превантивен граждански механизъм за защита на фондовете на ЕС“, който се осъществява от началото на януари 2016 година с финансовата подкрепа на Европейската комисия. Той е част от съвместна инициатива, в която участват 11 държави (България, Гърция, Италия, Латвия, Литва, Полша, Португалия, Румъния, Словакия, Унгария, Чехия) и се координира от Transparency International Secretariat.

Основната цел на инициативата е да проучи модела на Пактовете за почтеност като инструмент за повишаване на прозрачността и отчетността при обществените поръчки и да популяризира прилагането им в Европейския съюз с оглед предотвратяване на измами и корупция при разходването на средствата от европейските фондове. Специфичните цели на проекта са:

- да мобилизира експертната на организации, прилагали Пактовете за почтеност и да съдейства за обмяната на опит и ноу-хау между държави-членки на ЕС във връзка с управлението на средства от европейските фондове.
- да допринесе за прозрачността и отчетността в 17 избрани обществени поръчки, осъществявани в 11 държави-членки на ЕС и съфинансирани от европейските фондове;
- да осигури прозрачност и достъп до информация по проблемите на процеса по възлагането и изпълнение на обществените поръчки;
- да направи оценка на прилагането на Пактовете за почтеност, като изведе добри практики и формулира препоръки за по-широко разпространение на този инструмент.

През 2016 година усилията на екипа на Асоциация „Прозрачност без граници“ бяха фокусирани в няколко насоки:

- Предоставяне на ноу-хау относно модела на Пакта за почтеност при обществените поръчки и неговото практическо приложение – в тази връзка бяха проведени поредица от работни срещи, в рамките на които експертни екипи на организациите, осъществяващи проекта, обмениха своята експертиза и практически опит относно същността на пактовете за почтеност, практически аспекти от тяхното приложение, критичен анализ и оценки относно постиженията и трудностите при прилагането. През 2016 г. експертни екипи от

## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

Гърция и Чехия участваха в работни срещи с екипа на Асоциация „Прозрачност без граници“, за да проучат опита на българската организация в тази област;

- Мониторинг на обществена поръчка, която е със значим обществен интерес – в тази връзка Асоциация „Прозрачност без граници“ взе решение да осъществи мониторинг на изпълнението на обществена поръчка, в която е фокусиран значим обществен интерес и се предвижда да бъдат изразходвани европейски средства със значителна стойност. Като обект на мониторинг бе избрана поръчката за проектиране и строителство на тунел „Железница“ на автомагистрала „Струма“. В тази връзка бяха подписани споразумения за сътрудничество с възложителя (Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти“, а впоследствие Агенция „Пътна инфраструктура“), разработен бе Пакт за почтеност, бяха проведени поредица от срещи, насочени към включване на фирмите – участници в процедурата, като въз основа на провеждания мониторинг бе изработен първият мониторингов доклад.
- Анализ и оценка на ефекта от прилагането на Пакта за почтеност като инструмент за повишаване на прозрачността и отчетността при обществени поръчки, в които се изразходват средства от европейските фондове – в рамките на тази дейност екипът на организацията участва в съвместни срещи с екипите на другите участници в проекта. Сред тях следва да бъдат отбелязани работният семинар “Integrity Pacts – a tool to increase transparency, accountability and EU funds implementation”, проведен на 12 октомври 2016 година в Брюксел в рамките на Европейската седмица на регионите, както и работната среща между представители на Европейската комисия и TI-Secretariat в Брюксел, проведена на 16-17 юни 2016 г.

### **Партньорство с бизнеса за развитие на антикорупционния капацитет**

През октомври 2016 година експертен екип на Асоциация „Прозрачност без граници“ проведе обучителен курс за мениджърския състав на една от водещите компании телекомуникационни в страната - Telenor.

## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

#### **III. ПОВИШАВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ИНФОРМИРАНост. ПРОВЕЖДАНЕ НА ЗАСТЪПНИЧЕСКИ КАМПАНИИ**

##### **Проект „Център за правна консултация на пострадали от корупция“**

Центърът за правна консултация на пострадали от корупция<sup>3</sup> е създаден през 2006 година по инициатива на Transparency International – България, като оттогава по инициатива на TI – Секретариат и национални представителства на TI на са създадени повече от 15 центъра в държави от Европа, Азия и Африка.

Настоящата работа на Центъра за правна консултация на пострадали от корупция в България се осъществява като част от дейността по проект „Подай сигнал (II) – включване на гражданите в противодействие на корупцията в Южна Европа”. Инициативата се осъществява с финансовата подкрепа на Европейската комисията, по програма „Превенция и противодействие на престъпността”, Home/2012/ISEC/AG, като предвижда изграждането на нови центрове и обмяната на опит със съществуващи центрове в държави от южната част на Европа. Международният проект се осъществява в шест държави – България, Италия, Румъния, Португалия, Словения и Кипър.

Дейността на Центъра включва осигуряването на практическа правна помощ и експертна препоръка на граждани, които са пострадали или са станали свидетели на корупция и проявяват решимост да сезират компетентните държавни органи. За целта се поддържа безплатната телефонна линия 0800 11 224, на която могат да бъдат подавани сигнали за случаи на корупция; сигнали могат да бъдат подадени и по електронен път (на електронната поща на Центъра [alac@transparency.bg](mailto:alac@transparency.bg)) или чрез специално поддържаната интернет-страница (<http://alac.transparency.bg/bg/signals-corruption.html>).

Функционирането на Центъра има за цел да предостави възможност на гражданите да вземат активно участие в борбата с корупцията чрез предоставяне на безплатна правна помощ в подкрепа на техните усилия за възмездяване на корупционни престъпления от страна на обществени институции или техни служители. В тази връзка, основен фокус в дейността на Центъра през 2015 година бе работата по сигнали на граждани за очаквани и докладвани нарушения на изборния процес. Основната част от получените 141 сигнала се отнасяха до нарушения и престъпления срещу политическите права на гражданите в качеството им на участници в изборния процес. Както и през предходните предизборни кампании (2009 г., 2011 г., 2012 г., 2013 г. и 2014 г.) екипът на Центъра оказваше съдействие на

---

<sup>3</sup> Advocacy and Legal Advice Centre (ALAC).

## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

гражданите, като предоставяше информация за техните права като избиратели, изпращаше сигнали до компетентните институции, обработваше и систематизираше информацията от докладваните нарушения, с цел да подпомогне работата на институциите и на Асоциация „Прозрачност без граници” за превенция и противодействие на нарушения в изборния процес.

През 2016 година усилията на организацията бяха фокусирани не само към осигуряването на съдействие на гражданите при защита на техните права (чрез предоставяне на безплатна правна помощ), но и в още няколко насоки:

- провеждане на изследвания на общественото мнение и разпространение на анализи на корупцията в страната;
- осъществяване на информационна кампания сред гражданите, целяща да ги информира за негативните последствия от корупцията и за средствата, с които могат да защитят своите права;
- осъществяване на застъпническа кампания пред институциите с цел предприемане на мерки за ограничаване на корупцията;

Въз основа на резултатите от работата на Центъра през 2016 година експертният екип на организацията формулира поредица от препоръки за промени в изборното законодателство, за необходими мерки на институциите при подготовката и провеждането на изборите и за реализиране на по-ефективна политика по санкциониране на установените случаи на престъпления срещу политическите права на гражданите. Препоръките бяха представени както в рамките на работни срещи, така и на публични форуми с участието на представители на институциите.

Като част от застъпническата кампания през есента на 2015 година Асоциация „Прозрачност без граници” инициира обучени за наблюдатели, който имаше за цел да изгради знания и умения за извършване на наблюдение на изборния процес и защита на избирателните права на гражданите. Проведеното обучение послужи като отправна точка за осъществяване на граждански мониторинг на изборния процес и за идентифициране на дефицити и тенденции в изборния процес в страната.

Наблюдението на изборния процес бе осъществено със съдействието на коалиция от 26 неправителствени организации от цялата страна, като в този процес се включиха над 100 доброволци. С тяхно съдействие бяха установени нарушения на избирателните права на гражданите, като една от съществените последици бе ангажирането на експертния екип на Асоциацията в оценка на всеки получен сигнал и търсене на съдействие от институциите за защита на пострадалите и санкциониране на извършените престъпления и нарушения.



## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

#### **Проект „Национален антикорупционен ресурсен център”**

Асоциация „Прозрачност без граници” продължава да поддържа Антикорупционния център, който беше създаден с финансовата подкрепа на Европейската комисия. Библиотеката на центъра съдържа значителен обем от книги, периодични издания и аналитични материали, разглеждащи същността на проблема за корупцията в национален и световен мащаб. Наред с изданията на експерти, международни институции и други неправителствени организации, центърът предоставя на разположение и всички публикации на „Прозрачност без граници” на английски и български език, които са резултат от 17-годишната работа на Асоциацията.

Изграденият капацитет на центъра позволява на екипа да продължи извършването на дейности в три основни насоки:

- обработване и попълване на информационния архив, който се допълва от няколко вида източници на информация. Архивът се попълва от ежедневния преглед на печата на националните печатни и електронни издания относно информация за случаи на корупция и анализи, посветени на темата. Наред с това, архивът се попълва с публикации, анализи и изследвания, публикувани в Интернет. Също така, архивът се попълва от материали от конференции, предоставени от държавни институции, от български и международни неправителствени организации;
- екипът на Асоциацията продължава дейността по предоставяне на информация от библиотеката, като ежедневно обработва подадените заявки по електронен път за информация от библиотеката;
- дейността на Антикорупционния ресурсен център се подпомага от стажанти – студенти по политология, европеистика и публична администрация от СУ, НБУ и чуждестранни университети. Асоциация „Прозрачност без граници” има вече установена практика да осигурява възможност на студенти да провеждат своя стаж, като наред с обучението им относно начина на функциониране на организацията, екипът полага усилия да популяризира каузата на TI за нетолерантност към корупцията. Стажантите оказват съдействие както в текущата работа на екипа, така и в дейността на центъра.

#### **Мониторинг на националните печатни и електронни медии**

Екипът на Асоциацията осъществява редовен медиен мониторинг на националните печатни и електронни издания. Информацията относно корупционни казуси, злоупотреба с власт и обществени ресурси, анализи и коментари, посветени на различните измерения на проблемите на корупцията в различни обществени сфери се подлага на необходимата

## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

систематизация, която позволява да бъде използвана в рамките на дейностите по проектите и за идентифициране на проблемни области в борбата с корупцията.

### **Постоянни дейности**

#### **Представяне на сравнителните изследвания на Transparency International**

Като национално представителство на международната организация за борба с корупцията Transparency International, Асоциация “Прозрачност без граници” ежегодно обявява резултатите от сравнителни международни изследвания и анализи, част от които са се наложили като авторитетни източници на информация и оценки нивото на корупция, икономическото и политическото развитие на изследваните страни. Сред тях следва да се отбележат:

- **Индекс за възприятие на корупцията (Corruption Perception Index)**, измерващ нивото на политическа и административна корупция според оценките на представителите на бизнеса, анализатори на икономическия и политическия риск от целия свят, включително и анкетирани експерти от изследваните държави. Изследването позволява извършването на сравнителни оценки в регионален и субрегионален мащаб, които могат да дадат най-общ ориентир на бизнеса в кои държави от даден регион корупционният риск е по-голям и съответно – общата среда за осъществяване на бизнес е по-неподходяща.
- **Световен корупционен барометър (Global Corruption Barometer)**, представящо оценка на нивото на разпространение на корупцията в отделните сектори и институции в рамките на изследваните държави. Изследването дава възможност за сравнение на степента на разпространение на корупцията в основни сектори на обществения, икономически и политически живот в рамките на една изследвана държава. Наред с възможността за осъществяване на секторен анализ, барометърът служи като база за разработване на антикорупционни политики с ясно очертани приоритети, както и като ориентир за бизнеса относно институциите и секторите на обществения, икономически и политически живот, които имат по-съществени дефицити в своята работа и съответно – представляват по-сериозен корупционен риск.
- **Световен доклад за корупцията (Global Corruption Report)**, представящ задълбочено проучване на корупцията в ключови сектори от обществения живот.

## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

- **Индекс за плащане на подкупи (Bribe Payers Index)**, предоставящ информация относно готовността на фирми от дадена държава да предлагат и плащат подкупи при осъществяването на своите експортни стратегии в чужбина. Изследването служи на бизнеса като ориентир относно готовността на техните конкуренти, работещи в чужбина или възнамеряващи да осъществяват експортна експанзия на нови пазари, да предлагат и плащат подкупи.

### **ПУБЛИЧНИ ИЗЯВИ И ФОРУМИ, ОРГАНИЗИРАНИ ОТ АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

В рамките на осъществяваните инициативи и текущите си проекти през 2016 година, Асоциация „Прозрачност без граници” имаше голям брой публични изяви. Основна цел на екипа на Асоциацията е предизвикване на медиен интерес и широко отразяване на всичките ѝ инициативи. Асоциацията активно работи с широк кръг от представители на националните и регионални печатни и електронни медии. В резултат от установяването на трайни контакти с тях, всички събития, организирани от Асоциацията, бяха широко отразени в печатните и електронни медии. Сред форумите, организирани през 2016 година, е следва да се отбележат:

- Обучителен семинар за неправителствени организации „Индекс на местната система за почтеност: година II – успехи, поуки, очаквания“, проведен на 1-2 април 2016 г. в София;
- Пресконференция „Индекс на Местната система за почтеност: Кои общини са на дъното на класацията и как да постигнат напредък?,“ проведена на 11 април 2016 година в София;
- „Майсторски клас по разследваща журналистика“, проведен на 5 април 2016 г. в гр. Хасково;
- „Майсторски клас по разследваща журналистика“, проведен на 17 май 2016 г. в гр. Кърджали;
- „Майсторски клас по разследваща журналистика“, проведен на 19 април 2016 в гр. Видин;
- Форум на обществения антикорупционен съвет за представяне и обсъждане на резултатите от изследването „Индекс на местната система за почтеност – 2015“, проведен на 12 юни 2016 г. в гр. Видин;
- Форум на обществения антикорупционен съвет за представяне и обсъждане на резултатите от изследването „Индекс на местната система за почтеност – 2015“, проведен на 13 юни 2016 г. в гр. Добрич;

## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

- Форум на общественения антикорупционен съвет за представяне и обсъждане на резултатите от изследването „Индекс на местната система за почтеност – 2015“, проведен на 15 юни 2016 г. в Добрич;
- Дискусия „Местна система за почтеност в България: ролята на гражданските организации“, проведена на 7 април 2016 г. в гр. Хасково;
- Дискусия „Местна система за почтеност в България: ролята на гражданските организации“, проведена на 8 април 2016 г. в гр. Кърджали;
- Дискусия „Местна система за почтеност в България: ролята на гражданските организации“, проведена на 22 април 2016 г. в гр. Видин;
- Форум „Индекс на Местната система за почтеност – 2016“, проведен на 9 декември 2016 година в София.

### **Нови публикации на асоциация „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

В резултат на осъществените изследвания, анализи и мониторинг през 2016 година бяха изработени следните публикации:

- „Индекс на местната система за почтеност в България: каталог на добрите практики“;
- „Методология за оценка на системата за почтеност в банковия сектор“;
- Методика за наблюдение „Независим граждански мониторинг на процедурата по възлагане и изпълнение на обществена поръчка с предмет „Проектиране и строителство на Автомагистрала „Струма“, Лот 3.1 тунел „Железница““;
- Доклад от откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Проектиране и строителство на автомагистрала „Струма“ Лот 3.1 тунел „Железница“: ЕТАП I. Анализ на подготовката на процедурата и документацията за участие.

## **АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

**ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

---

### **ИНФОРМАЦИЯ ЗА ДЕЙНОСТТА НА АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ” ПО ЧЛ. 40 ОТ ЗАКОНА ЗА ЮРИДИЧЕСКИТЕ ЛИЦА С НЕСТОПАНСКА ЦЕЛ**

Като организация с нестопанска цел Асоциация „Прозрачност без граници” извършва своята дейност в подкрепа на развитието на гражданското общество. Основен приоритет в работата на Асоциацията е инициирането и прилагането на проекти и програми за превенция и противодействие на корупцията на национално, регионално и местно равнище.

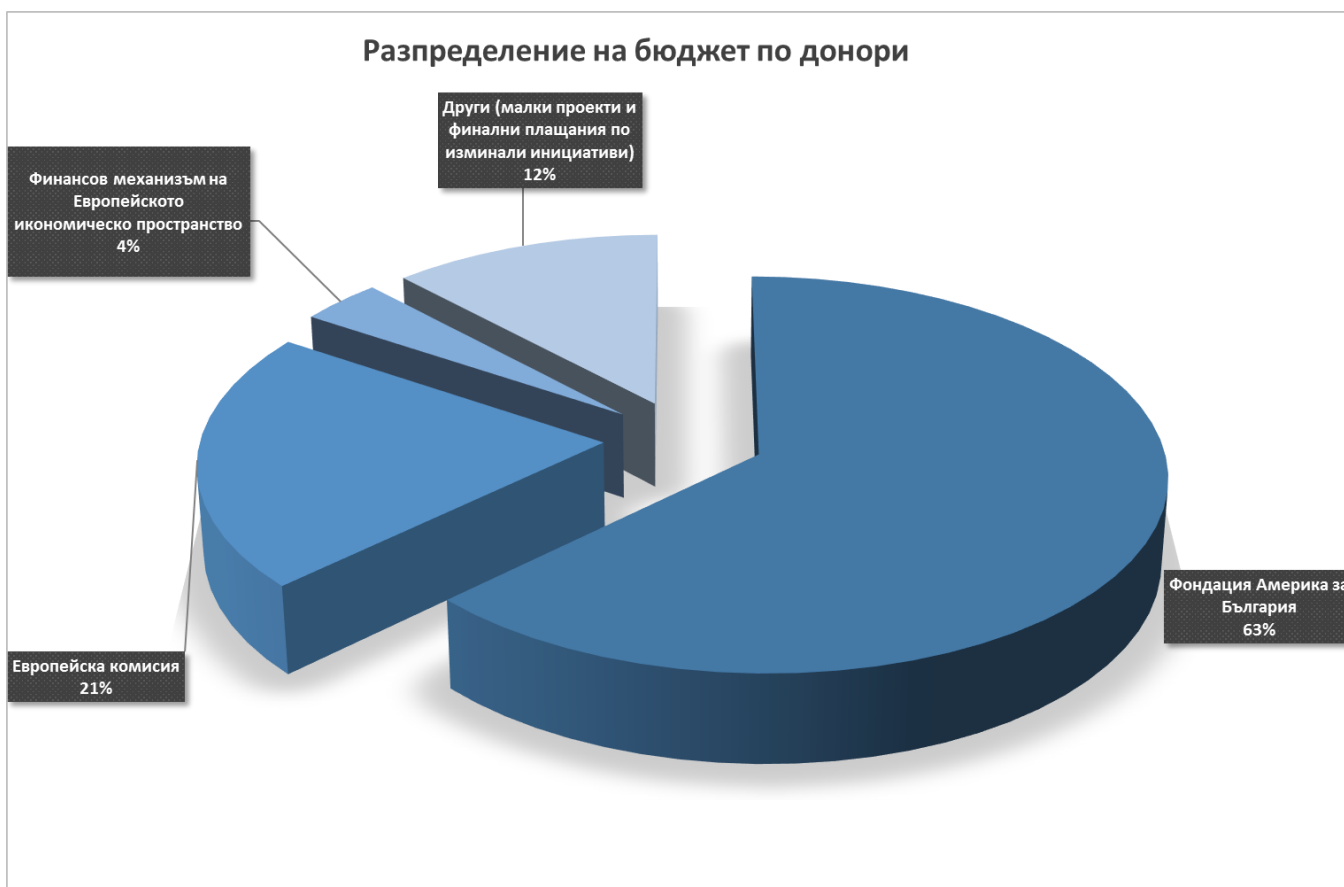
Съгласно Устава на Асоциация „Прозрачност без граници”, нейната мисия е да обединява усилията на държавните институции, местните власти, представителите на гражданското общество, частния сектор и медиите с цел провеждането на системни реформи и предприемането на конкретни действия срещу разпространението на корупцията в страната.

Всички проведени програми и инициативи на Асоциацията през 2016 година бяха непосредствено подчинени на изпълнението на по-горе посочените приоритети. Всички приходи, получени в рамките на изминалата година, са използвани в съответствие с изискванията за член 38, съгласно който организацията извършва работа в подкрепа на общественополезни дейности за развитието и стабилността на гражданското общество.

## АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ“

ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА

Общ бюджет за 2016 г.	480 916.95 лв.
-----------------------	----------------





## АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ“

ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2016 ГОДИНА

