



**TRANSPARENCY  
INTERNATIONAL  
BULGARIA**

**АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

**ОТЧЕТЕН ДОКЛАД**

**ЗА**

**ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2010 ГОДИНА**

## **АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2010 ГОДИНА**

---

*През 2010 година Асоциация “Прозрачност без граници” продължи да осъществява активно дейността си, свързана с противодействие на корупцията на национално, регионално и международно ниво.*

*През месец март 2011 година Асоциация “Прозрачност без граници” бе реакредитирана като национално представителство на Transparency International за България.*

*Всички проведени програми и инициативи на Асоциацията бяха непосредствено подчинени на изпълнението на задълженията ѝ във връзка с реализацията на мисията ѝ, основните приоритети в работата ѝ, както и с основните цели и задачи, залегнали в Устава ѝ.<sup>1</sup>*

---

<sup>1</sup> **Мисия на Асоциация “Прозрачност без граници”, произтичаща от статута ѝ на българско представителство на Transparency International:** обединяването на усилията на държавните институции, местните власти, представителите на гражданското общество, частния сектор и медиите с цел провеждането на системни реформи и предприемането на конкретни действия срещу разпространението на корупцията в страната.

**Основните приоритети в работата на Асоциацията:** инициирането и прилагането на проекти и програми за противодействие на корупцията на национално и регионално равнище.

**Основните цели и задачи, залегнали в Устава на Асоциацията:**

- провеждане на изследователски инициативи по проблемите на корупцията, чрез мобилизиране усилията на учени, общественици и експерти в съответните области;
- системно набиране, представяне и разпространение на необходимата аналитична информация сред държавните институции и граждански организации;
- разработване, тестване и осъществяване на разнообразни граждански инициативи и проекти, насочени към намаляване на корупцията;
- предлагане на експертна и техническа помощ за различни граждански инициативи, насочени към противодействие на корупцията;
- изграждане и поддържане на контактна мрежа от международни и национални партньорски и донорски организации, занимаващи се с подобни проблеми;
- дългосрочно сътрудничество с централната и местните власти, експерти в държавната администрация и неправителствени организации с подобна насоченост с цел създаване на стабилна мрежа от обществени коалиции, работещи по проблемите на борбата с корупцията.

## АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”

ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2010 ГОДИНА

---

### 12 ГОДИНИ ОТ СЪЗДАВАНЕТО НА АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”

През 2010 година се навършиха дванадесет години от учредяването на Асоциация “Прозрачност без граници” - националното представителство на Transparency International в България. През този период Асоциацията натрупа значителен капацитет за създаване и реализиране на проекти за противодействие на корупцията, както и установи контакти с представители на национални и международни институции.

През последните години Асоциация “Прозрачност без граници” създаде широк кръг от съмишленици и може да разчита на голям брой независими експерти от различни области на науката и обществения живот, които участват при изпълнението на конкретни проекти. Бяха установени необходимите контакти с широката общественост, а Асоциацията си спечели име на уважавана и стабилна организация.

Екипът на Асоциация “Прозрачност без граници” продължава успешно да реализира пълния обем от цели и задачи посредством инициерирането и осъществяването на специфични проекти в две основни програми:

#### **НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА**, ориентирана към:

- апробиране на ефективни модели за независим експертен мониторинг и граждански контрол върху законодателството и процесите на управление от гледна точка на принципите на отчетност и прозрачност;
- повишаване на обществената чувствителност към проблемите на почтеността, прозрачността и отчетността в работата на държавните институции;
- инициериране на застъпнически кампании за пострадали от корупционни актове лица;
- провеждане на изследователски проекти.

#### **РЕГИОНАЛНА ПРОГРАМА**, насочена към:

- осъществяване на международни проекти в партньорство с Transparency International – Секретариат и с националните представителства на Transparency International;
- обмяна на опит и създаването на регионални мрежи при осъществяването на антикорупционни инициативи.

### ПОСТИЖЕНИЯ НА АСОЦИАЦИЯТА ПРЕЗ 2010 Г.

- Осъществен мониторинг на прозрачността и публичността при възлагането и изпълнението на проекти със значим обществен интерес - наблюдение на процедурата по избор на изпълнител и изпълнението на договорите за строителство на автомагистрала „Тракия“;
- Осъществени поредица от изследвания и анализи, свързани с укрепване капацитета на Прокуратурата на република България за разследване на корупционни престъпления, както и за създаване на нови модели на междуинституционално взаимодействие с институциите от изпълнителната власт;
- Предоставяне на консултантско съдействие на институции от законодателната, изпълнителната и съдебната власти в следните насоки:

## **АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2010 ГОДИНА**

---

- формулиране на предложения за промени в изборното законодателство – във връзка с работата на Народното събрание при изработването на единен изборен кодекс;
- формулиране на предложения за промени в НК и НПК – във връзка с оказваната консултантска дейност по проекти на Световната банка и Прокуратурата на Република България;
- формулиране на предложения за промени в законодателството, регламентиращо управлението на средства, изразходвани чрез обществени поръчки.
- Проведени **конференции, обучителни семинари, кръгли маси и обществени дискусии** по конкретни проблеми за стимулиране на институционалния и обществен дебат във връзка с превенцията и противодействието на корупцията, фокусирани върху управлението на публични средства, изразходвани за обществени поръчки; значението на давностните срокове за противодействие на корупцията; проблеми на взаимодействието между контролните институции от изпълнителната власт и институциите от съдебната власт.
- **Обучителни материали и публикации**, които представят анализите и изследванията на Асоциацията по различни проекти.

## **НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА**

### **ОБЛАСТИ НА ДЕЙНОСТ**

#### **I. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА ПОЛИТИЧЕСКАТА КОРУПЦИЯ. МОНИТОРИНГ НА ФИНАНСИРАНЕТО НА ПОЛИТИЧЕСКАТА ДЕЙНОСТ. МОНИТОРИНГ ЗА СПАЗВАНЕТО НА ДЕМОКРАТИЧНИТЕ СТАНДАРТИ**

Проблемът за влиянието на корупцията върху политическия живот и върху цялостния модел, по който се осъществява управлението на страната е една от основните теми, които стоят на вниманието на Асоциация “Прозрачност без граници” от създаването ѝ до сега.

През 2001 година Асоциация “Прозрачност без граници” за пръв път осъществи наблюдение на прозрачността на предизборна кампания (президентски избори – 2001), а през 2003 година създаде методология за измерване нивото на прозрачност при финансиране на политическите партии и предизборни кампании, като използва за основа утвърдения международен Индекс за възприемане на корупцията на Transparency International. Вече десет поредни години Асоциацията провежда изследвания, на базата на които изработва и публикува годишни индекси за прозрачност при финансирането на политическите партии и политически кампании в България. Оттогава изработената методика и постигнатите резултати са обект на вниманието не само на българската аудитория, но и на другите национални представителства на Transparency International.

През 2009 година Асоциация „Прозрачност без граници” успя да осъществи най-мощната гражданска инициатива– „Сам избирам”, която беше насочена към гарантиране на почтеността и демократичността на изборния процес. Двете основни линии на дейността бяха осъществяване на гражданска кампания срещу купуването на избирателни гласове (доразвита в независим граждански мониторинг на изборния процес) и осъществяване на мониторинг на финансирането на предизборните кампании за Европейски парламент и 41-во Народно събрание.

През 2010 година Асоциация „Прозрачност без граници” продължи своите усилия в посока подобряване на законодателството относно финансиране на политическата дейност и спазването на основни демократични стандарти при провеждането на изборния процес. В тази връзка експертният екип участва в работните заседания на Комисията за изработване на промени в изборното законодателство, като внесе официално в Народното събрание предложения за промени в изборното законодателство и защити своите предложения пред народните представители.

## **АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2010 ГОДИНА**

---

#### **II. ПОДКРЕПА НА РЕФОРМАТА В СЪДЕБНАТА СИСТЕМА. ЕФЕКТИВНО РАЗСЛЕДВАНЕ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА**

В рамките на това направление през 2010 година екипът на Асоциацията осъществяваше дейности по два проекта: „Укрепване на антикорупционния капацитет на Прокуратурата на Република България” и „Укрепване на капацитета на Прокуратурата на Република България при взаимодействие с контролните органи за противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на общественния интерес и правата на гражданите”.

Корупцията в съдебната система се определя като сериозен проблем за България и необходимостта от справяне с него придобива все по-голямо значение в контекста на протичащата реформа в тази област. Анализът на Асоциация „Прозрачност без граници” показва, че въпреки безспорно приоритетното значение на състоянието на съдебната система и оценките за напредъка на България към Европейския съюз, усилията на националните институции, неправителствените организации и донорите са фокусирани върху съда и следствието. В този смисъл прокуратурата, често определяна като консервативна и силно централизирана институция, остава извън тяхното внимание.

#### **Проект „Укрепване на антикорупционния капацитет на Прокуратурата на Република България”**

От началото на юли 2009 година Асоциация „Прозрачност без граници” осъществява консултантска дейност по проект, осъществяван от Прокуратурата на Република България. Проектът е финансиран от Фонда за институционално развитие за борба с корупцията на Световна банка.

Целта на проекта се състои в укрепване на капацитета и ефективността на Прокуратурата на Република България да осъществява мониторинг и противодействие на корупцията, включително сред прокурорите.

Асоциация „Прозрачност без граници” осъществява консултантска дейност в две основни направления:

- осъществяване на социологически изследвания относно ефекта от дейността на прокуратура по разследване на корупционни престъпления и изработване на филм за работата по проекта;
- провеждане на обучителни семинари, конференция и Изработване на КАТАЛОГ с най-добрите европейски и други практики за борба с корупцията въз основа на комплексен сравнително-правни анализи.
- В тази връзка са проведени:
- 3 обучителни семинара с участието на над 150 представители на прокуратурата и други институции с правомощия по разследване на корупционни престъпления;
- Осъществени са две социологически изследвания, посветени на професионално-етичните стандарти в работата на магистратите;
- Проведена е заключителна конференция за представяне на резултатите от проекта;
- Изработен е документален филм за работата по проекта;
- Съвместно с Прокуратурата е изработена публикация - Каталог за най-добрите практики за противодействие на корупцията в страните от Европейския съюз, Съединените американски щати и други държави.

## **АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2010 ГОДИНА**

---

**Проект „Укрепване на капацитета на Прокуратурата на Република България при взаимодействие с контролните органи за противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите” („Strengthening Capacity of the National Prosecution Office in the context of the inter-institutional cooperation in the fight against crimes and protection of public interest”).**

От началото на април 2010 година Асоциация „Прозрачност без граници”, като водещ партньор от Обединение „Взаимодействие за ефективен контрол” осъществи консултантска дейност по проект, осъществяван от Върховна административна прокуратура. Проектът е финансиран от финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, осъществявана с финансовата подкрепа на Европейския социален фонд.

Основните направления, в които беше осъществена аналитично-изследователската дейност, са:

- Проучване на състоянието на съвместната работа на Прокуратурата и държавни контролни институции;
- Провеждане на сравнително-правно изследване на две държави-членки на Европейския съюз;
- Анализ на установените проблеми във взаимодействието на Прокуратурата с избраните контролни органи;
- Организиране на фокус групи за изработване на препоръки и подпомагане формулирането на устойчиви механизми за подобряване взаимодействието на Прокуратурата с избраните групи органи на контролната система в България;
- Оказване на консултантско съдействие на екипа по проекта при изработване на методика за ефективно взаимодействие на Прокуратурата с включените в проекта четири групи контролни органи.

В рамките на проекта е проучено състоянието на съвместната работа на Прокуратурата и петнадесет държавни контролни звена, сред които АДФИ, КЗП, Агенция „Митници”, Агенция за приватизация и следприватизационен контрол, ДНСК, ГИТ, АСП, РИОКОЗ, РИОСВ и др. Друг съществен компонент от работата бе провеждането на сравнително-правно изследване за установяване на държави-членки на Европейския съюз със сходна организация на взаимодействие на Прокуратура и държавни контролни органи, прилагащи най-добрите практики в конкретната сфера.

Един от най-важните акценти на работата по осъществяването на тази инициатива бе изработването на поредица от аналитични продукти и формулирането на препоръки за прилагане на ефективни механизми за взаимодействие между Прокуратурата и контролните институции в България. Резултатите от проучванията бяха подложени на допълнителен анализ и оценка посредством проведени фокус групи с участието на прокурори от ВАП и ВКП, както и на представители на изследваните контролни структури.

В резултат от осъществените дейности и с консултантското съдействие на Обединението са изработени доклад за резултатите от проведена кръгла маса и съвременна методика за взаимодействие на Прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

## АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”

### ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2010 ГОДИНА

---

#### **III. ПРОЗРАЧНОСТ И ЕФЕКТИВНО УПРАВЛЕНИЕ НА ПУБЛИЧНИ СРЕДСТВА – ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА ПРИ ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ**

##### **Проект „Подобряване прозрачността на сделки със значим обществен интерес в България: мониторинг на автомагистрала Тракия”**

Проектът е инициатива на Асоциация „Прозрачност без граници”, която се осъществява в периода декември 2009 – декември 2010 година. Проектът е финансово подкрепен от Фондация „Америка за България”.

Водеща цел на инициативата е да ограничи възможността за злоупотреба и присвояване на публични средства чрез създаването на стандарти за повишаване нивото на прозрачност и обществен контрол при възлагането и изпълнението на договори за обществени поръчки и сделки със значим обществен интерес. Чрез осъществяването на независим граждански мониторинг Асоциация „Прозрачност без граници” се стреми да окаже въздействие с цел спазване на действащото законодателство и на утвърдените международни стандарти в тази област. Проектът включва няколко основни насоки на дейност:

- осъществяване на изследвания на общественото мнение относно нивото на прозрачност и контрол при договарянето и реализирането на сделки със значим обществен интерес;
- анализ на съществуващите дефицити в българското законодателство, създаващи предпоставки за нарушения на процедурите по възлагането и изпълнението на сделки със значим обществен интерес и съпоставка с най-добрите международни практики и опита на държави – членки на ЕС относно гарантирането на прозрачност и отчетност в тази сфера;
- правен анализ на действащите разпоредби и анализ на приложението им във връзка с провеждането на конкурсната процедура за избор на изпълнител за изграждане на автомагистрала „Тракия”;
- прилагане на мониторинг на процеса на изграждане на автомагистрала „Тракия”, включващ наблюдение на процеса на подготовка на тръжната документация, провеждането на тръжните процедури и изпълнение на договора в съответствие с изискванията на възложителя.

В резултат от осъществената инициатива са постигнати следните резултати:

- Извършен анализ на дефицитите в законодателството относно управлението на обществени поръчки;
- Формулирани са препоръки за промени в законодателството, регламентиращо управлението на средства, изразходвани чрез обществени поръчки, които са предоставени на Народното събрание и на Министъра по управление на средствата от Европейските фондове;
- Създаден е капацитет на местни неправителствени организации за осъществяване на мониторинг на обществени поръчки; Обучените представители на неправителствени организации от района на Стара Загора, Нова Загора, Ямбол и Бургас са включени в екипите на мониторинг на строителството на автомагистрала „Тракия”;
- Създадена е иновативна Методика за обществен мониторинг на изпълнението на инфраструктурен проект, която е апробирана при мониторинга на строителството на автомагистрала „Тракия”

##### **Проект „Отчетност и почтеност в осъществяването на обществени поръчки”**

Инициативата бе осъществена в периода ноември 2009 – май 2010 година със съдействието на Transparency International – Секретариат и Програма на Европейска комисия и OLAF –HERCULE II. Тя е продължение на проект, който започна своята реализация през 2008 година.

В рамките на проекта е разработена обучителна програма и са проведени два обучителни семинара с участието на представители на държавни институции, представители на местните и регионалните власти, както и представители на неправителствени организации и медиите. Обучителните семинари бяха проведени през април 2010 година, като основен предмет на обучението

## АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”

### ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2010 ГОДИНА

---

бяха правилата за почтеност при възлагане на обществени поръчки. национални и европейски стандарти за прозрачност.

#### **IV. ПОВИШАВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ИНФОРМИРАНOST. ПРОВЕЖДАНЕ НА ЗАСТЪПНИЧЕСКИ КАМПАНИИ**

##### **Мониторинг на националните печатни и електронни медии**

Екипът на Асоциацията осъществява редовен медиен мониторинг на националните печатни и електронни издания. Информацията относно корупционни казуси, злоупотреба с власт и обществени ресурси, анализи и коментари, посветени на различните измерения на проблемите на корупцията в различни обществени сфери се подлага на необходимата систематизация, която позволява да бъде използвана в рамките на дейностите по проектите и за идентифициране на проблемни области в борбата с корупцията.

##### **Проект “Изграждане на Център за правна консултация на пострадали от корупция”**

На 11 септември 2006 година отвори врати първият по рода си в България Център за правна консултация на пострадали от корупция. Центърът е инициатива на Transparency International – България и се реализира с финансовата подкрепа на Министерството на външните работи на Федерална Република Германия и на Министерството на външните работи на Република Франция. Инициативата е част от проекта “Advocacy and Legal Advice Centres in South East Europe”, включващ изграждането на центрове за правна консултация и застъпничество в редица страни от Югоизточна Европа. Досега подобни центрове съществуват в Босна и Херцеговина, Република Хърватска и Румъния, България, Молдова и Сърбия.

Изграждането на центъра е предизвикано от нуждата да бъде повишена информираността на гражданите относно предизвикателствата, стоящи пред обществото в борбата с корупцията, както и да бъде провокирана обществената заинтересованост относно начините и механизмите за противодействие на корупцията.

Функционирането на Центъра има за цел да предостави възможност на гражданите да вземат активно участие в борбата с корупцията чрез предоставяне на безплатна правна помощ в подкрепа на техните усилия за възмездяване на корупционни престъпления от страна на обществени институции или техни служители. Центърът също така има за цел повишаване на капацитета и готовността на държавните институции за работа с граждани при оплаквания за случаи на корупция. В този контекст усилията на центъра са част от усилията за повишаване на общественото доверие към държавните институции и осъществяване на систематични подобрения (законодателни, административни и институционални) в борбата с корупцията.

Дейността на Центъра включва осигуряването на практическа правна помощ и експертна препоръка на граждани, които са пострадали или са станали свидетели на корупция и проявяват решимост да сезират компетентните държавни органи. За целта е открита безплатната телефонна линия 0800 11 224, на която могат да бъдат подавани сигнали за случаи на корупция.

Екип от юристи предоставя правна консултация и съвети относно:

- правата на гражданите в случаи на прояви на корупционно поведение;
- предвидените в действащото законодателство възможности на гражданите да се противопоставят на проявите на корупция;
- компетентните да се произнесат държавни органи.

Практическата помощ, предоставяна от Центъра, включва и консултация при изготвянето на жалби и сигнали от гражданите, информацията относно приложимите законови процедури,



## АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”

### ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2010 ГОДИНА

---

набелязването на потенциални слабости в правната аргументация на жалбите и помощ при тяхното отстраняване, както и съвети относно начините за набавяне на необходимата документация.

#### Проект “Разкриване на национален антикорупционен ресурсен център”

Асоциация “Прозрачност без граници” продължава да поддържа Антикорупционния център, който беше създаден с финансовата подкрепа на Европейската комисия. Библиотеката на центъра съдържа значителен обем от книги, периодични издания и аналитични материали, разглеждащи същността на проблема за корупцията в национален и световен мащаб. Наред с изданията на експерти, международни институции и други неправителствени организации, центърът предоставя на разположение и всички публикации на “Прозрачност без граници” на английски и български език, които са резултат от 12-годишната работа на Асоциацията.

Изграденият капацитет на центъра позволява на екипа да продължи извършването на дейности в три основни насоки:

- обработване и попълване на информационния архив, който се допълва от няколко вида източници на информация. Архивът се попълва от ежедневния преглед на печата на националните печатни и електронни издания относно информация за случаи на корупция и анализи, посветени на темата. Наред с това, архивът се попълва с публикации, анализи и изследвания, публикувани в Интернет. Също така, архивът се попълва от материали от конференции, предоставени от държавни институции, от български и международни неправителствени организации;
- екипът на Асоциацията продължава дейността по предоставяне на информация от библиотеката, като ежедневно обработва подадените заявки по електронен път за информация от библиотеката;
- дейността на Антикорупционния ресурсен център се подпомага от стажанти – студенти по политология, европеистика и публична администрация от СУ, НБУ и чуждестранни университети. Асоциация “Прозрачност без граници” има вече установена практика да осигурява възможност на студенти да провеждат своя стаж, като наред с обучението им относно начина на функциониране на организацията, екипът полага усилия да популяризира каузата на ТІ за нетолерантност към корупцията. Стажантите оказват съдействие както в текущата работа на екипа, така и в дейността на центъра.

## РЕГИОНАЛНА ПРОГРАМА

#### Проект „Национална система за почтеност”

В началото на октомври 2010 година Асоциация “Прозрачност без граници” започна реализирането на международен проект „Оценка на Националната система за почтеност”, осъществяван със съдействието на Европейската комисия и на международната антикорупционна организация Transparency International.

Основната цел на инициативата е да бъде извършена актуална оценка на капацитета на основни сектори и институции за превенция и противодействие на корупцията в 26 европейски държави.

Изследването и анализът на резултатите от него ще бъдат изработени въз основа на методологията за интегрирана оценка на Transparency International – Национална система за почтеност, която включва 13 базисни сектори и институции (в това число изпълнителна власт, съдебна власт, законодателна власт, публична администрация, антикорупционни агенции, правоприлагащи институции, политически партии, Сметна палата, Централна избирателна комисия, омбудсман, медии, гражданско общество и бизнес сектор).

## **АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”**

### **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2010 ГОДИНА**

---

#### **Проект „Броене до безнаказаност: Давностни срокове за корупционни нарушения в Европейския съюз”**

Давностните срокове са задължителни правила, които се отнасят до периода, в който наказателни и граждански искове могат да бъдат предявени срещу ответника. Сроктът на давност представлява основния предмет при ефективното прилагане на антикорупционните закони. Очевидно, ДС имат законна роля в съдебните системи, обаче, някои елементи, присъщи на корупционните практики и прилагането на антикорупционни закони прави ДС значителна пречка за правилното правораздаване.

В този контекст, Transparency International проведе 16 – месечен проект за изследване и застъпничество на ДС в ЕС за корупционни престъпления чрез идентифициране на слабости и най-добри практики във всяка от 27-те страни членки на ЕС. Изследователският проект цели да открие дали съществуващият давностен срок (ДС) за корупционни нарушения в ЕС представлява пречка за ефективното прилагане на антикорупционни закони и да идентифицира начини за тяхното преодоляване. За тази цел основен фокус на изследването бяха:

1. Осигуряване на преглед на специфичните правила и конкретни ДС периоди, приложими за корупционни нарушения;
2. Определяне дали прилагането на ДС върху корупционни случаи представлява пречка за ефективното прилагане на антикорупционни закони;
3. Определяне на най – добрите практики и слабости при прилагането на давностните срокове в корупционни случаи;
4. Идентифициране съответните заинтересовани страни на национално ниво;
5. Изработване на препоръки относно адресирането на слабостите в прилагането на давностните срокове.

В изпълнение на проекта са проведени: сравнително-правни изследвания, правен анализ на националното законодателство и социологически изследвания.

Издадени са две публикации по темата - национален доклад, както и общ регионален доклад на тема „Значението на давностните срокове за превенцията и противодействието на корупцията в държавите-членки на Европейския съюз”.

## **СЪТРУДНИЧЕСТВО С ДЪРЖАВНИ ИНСТИТУЦИИ, МЕДИИ И НЕПРАВИТЕЛСТВЕНИ ОРГАНИЗАЦИИ**

През изминалата година Асоциация “Прозрачност без граници” поддържаше постоянни работни контакти с всички държавни институции, чиято дейност е пряко свързана с противодействието на корупцията в страната:

- Прокуратурата на Република България – основен приоритет в сътрудничеството с Прокуратурата е изпълнението на ангажимента по предоставяне на консултантски услуги по проект „Проект „Укрепване на антикорупционния капацитет на Прокуратурата на Република България”, както и работата по проект „Укрепване на капацитета на Прокуратурата на Република България при взаимодействие с контролните органи за противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите”.
- Министерство на регионалното развитие и благоустройството – подписано бе споразумение за сътрудничество, въз основа на което се осъществява и наблюдението на процеса по строителство на магистрала „Тракия”;
- Народното събрание – основен приоритет е сътрудничеството при разработването на промени в изборното законодателство;
- екипът на Асоциацията поддържа отлично ниво на сътрудничество с представителите на медиите. По повод провеждането на конференции, пресконференции и оповестяването на международните изследвания на Transparency International Асоциацията редовно предоставя специално подготвена

## АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”

### ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2010 ГОДИНА

---

информация за медиите, представители на Асоциацията участват в предавания по електронни медии и изработват анализи и коментари по разглежданите теми.

### ТЕКУЩИ ДЕЙНОСТИ

#### Представяне на изследването на TI - Индекс за възприятие на корупцията

Като национално представителство на единствената международна организация за борба с корупцията Transparency International, Асоциация “Прозрачност без граници” ежегодно обявява международния **Индекс за възприятие на корупцията**. Изработеният от организацията Индекс вече се е наложил като сериозен ориентир за международните компании и институции относно нивото на корупция, икономическо и политическо развитие на изследваните страни.

#### Представяне на изследването на TI - Световен корупционен барометър

Вече пета поредна година Асоциация “Прозрачност без граници” обявява годишния **Световен корупционен барометър**. Основната цел на това изследване е да установи мнението на гражданите относно това кои сектори на обществото и кои сфери на живота са най-силно засегнати от корупция, до каква степен корупцията се е увеличила или намалила в сравнение с предишните години, колко често хората дават подкупи, каква е стойността им и какви са начините за тяхното извършване.

### ПУБЛИЧНИ ИЗЯВИ И ФОРУМИ, ОРГАНИЗИРАНИ ОТ АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”

В рамките на текущите си проекти през 2010 година, Асоциация “Прозрачност без граници” имаше голям брой публични изяви. Основна цел на екипа на Асоциацията е предизвикване на медиен интерес и широко отразяване на всичките ѝ инициативи. Асоциацията активно работи с широк кръг от представители на националните и регионални печатни и електронни медии. В резултат от установяването на трайни контакти с тях, всички събития, организирани от Асоциацията, са широко отразени в печатните и електронни медии.

- **Обучителен семинар „Ефективно противодействие на корупцията в България. Етични стандарти в работата на магистратите”**, проведен на 25 – 26 февруари 2010 година;
- **Конференция „Укрепване на антикорупционния капацитет на Прокуратурата на Република България”**, проведена на 13 април 2010 година;
- **Обучителен семинар „Правила за почтеност при възлагане на обществени поръчки. национални и европейски стандарти за прозрачност”**, проведен на 22 -23 април 2010 г.
- **Фокус-групи с участието на представители на държавни институции с контролни правомощия и на Прокуратурата на Република България**, проведени на 27 и 28 септември 2010 година;
- **Кръгла маса за представяне на резултати от социологическите изследвания сред граждани и прокурори – обществени нагласи и експертни оценки по проблемите, свързани с противодействие на корупцията**, проведена на 20 септември 2010 година;
- **Пресконференция за оповестяване на Световния индекс за възприятие на корупцията;**

## АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”

### ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2010 ГОДИНА

---

- Обучителен семинар “Граждански мониторинг на обществено значими инфраструктурни проекти”, проведен на 1 – 3 септември 2010 година;
- Поредица от пресконференции, посветени на напредъка по наблюдението на строителството на автомагистрала “Тракия”;
- Семинар „Значението на давностните срокове за съдебното преследване на корупцията в държавите-членки на Европейския съюз”, проведена на 9 декември 2010 година;
- Пресконференция за оповестяване на Световния корупционен барометър на Transparency International.

### НОВИ ПУБЛИКАЦИИ НА АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”

- Методика за обществен мониторинг на изпълнението на инфраструктурен проект
- Каталог за най-добрите практики за противодействие на корупцията в страните от Европейския съюз, Съединените американски щати и други държави (издание на ПРБ, изготвена от експертен екип на Асоциация „Прозрачност без граници”)
- Значението на давностните срокове за превенцията и противодействието на корупцията в държавите-членки на Европейския съюз

### ИНФОРМАЦИЯ ЗА ДЕЙНОСТТА НА АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ” ПО ЧЛ. 38 ОТ ЗАКОНА ЗА ЮРИДИЧЕСКИТЕ ЛИЦА С НЕСТОПАНСКА ЦЕЛ

Като организация с нестопанска цел Асоциация “Прозрачност без граници” извършва своята дейност в подкрепа на развитието на гражданското общество. Основен приоритет в работата на Асоциацията е иницирането и прилагането на проекти и програми за превенция и противодействие на корупцията на национално, регионално и местно равнище.

Съгласно Устава на Асоциация “Прозрачност без граници”, нейната мисия е да обединява усилията на държавните институции, местните власти, представителите на гражданското общество, частния сектор и медиите с цел провеждането на системни реформи и предприемането на конкретни действия срещу разпространението на корупцията в страната.

Всички проведени програми и инициативи на Асоциацията през 2010 година бяха непосредствено подчинени на изпълнението на по-горе посочените приоритети. Всички приходи, получени в рамките на изминалата година, са използвани в съответствие с изискванията за член 38, съгласно който организацията извършва работа в подкрепа на общественнополезни дейности за развитието и стабилността на гражданското общество.

## АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”

ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА ПРЕЗ 2010 ГОДИНА

### БЮДЖЕТ НА АСОЦИАЦИЯ “ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ”

#### Източници за 2010 година (в %)

Правителство / държавен бюджет	Intergovernment еждународни организации*	Фондации	Частен сектор	Членски внос/ дарения	такси/ хонорара/ публикации	TI- Секретариат*	Други***	Общо
%	%	%	%	%	%	%	%	100 %
-	42,58	40,02	-	-	-	**	17,4	

Международни организации\*: Европейска комисия, Европейски социален фонд, Световна банка (16,94 % осигурени от международно организации посредством TI-Секретариат и 25,64 % осигурени директно от международни организации)

TI- Секретариат \*\*: 16,94 % (осигурени от международни организации посредством TI-Секретариат)

Други\*\*\*: ресурси, осигурени от посолства на държави-членки на ЕС и др. (напр. Френско посолство)

