



Изх. № 3/17.01.2023 г.

**ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ПРАВНАТА КОМИСИЯ
НА НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ
Г-Н РАДОСЛАВ ЧОЛАКОВ**

**КОПИЕ ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯ ПО
ВЪПРОСИТЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ
НА НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ
Г-ЖА ДЕНИЦА СИМЕОНОВА**

**КОПИЕ ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯ ПО
ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА И
ИНОВАЦИИ
НА НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ
Г-Н МАРТИН ДИМИТРОВ**

**КОПИЕ ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯ ПО
РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА,
БЛАГОУСТРОЙСТВО И МЕСТНО
САМОУПРАВЛЕНИЕ
НА НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ
Г-Н КОСТА СТОЯНОВ**

**КОПИЕ ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯ ПО
ПРЕВЕНЦИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА
КОРУПЦИЯТА**



**НА НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ**

Г-Н СТЕФАН ЯНЕВ

КОПИЕ ДО

**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯ ПО
ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ И ОБЩЕСТВЕН
РЕД**

**НА НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ**

Г-Н ХАМИД ХАМИД

КОПИЕ ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯ ПО

ПРАВАТА НА ЧОВЕКА,

**ВЕРОИЗПОВЕДАНИЯТА И ЖАЛБИТЕ НА
ГРАЖДАНИТЕ**

**НА НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ**

Г-Н ВАСИЛ СТЕФАНОВ

КОПИЕ ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯ ЗА

КОНТРОЛ НАД СЛУЖБИТЕ ЗА СИГУРНОСТ,

ПРИЛАГАНЕТО И ИЗПОЛЗВАНЕТО НА

СПЕЦИАЛНИТЕ РАЗУЗНАВАТЕЛНИ

СРЕДСТВА И ДОСТЪПА ДО ДАННИТЕ ПО

ЗАКОНА ЗА ЕЛЕКТРОННИТЕ СЪОБЩЕНИЯ

НА НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА

БЪЛГАРИЯ

Г-Н ДАНИЕЛ МИТОВ

КОПИЕ ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ПГ НА ГЕРБ-СДС

Г-ЖА ДЕСИСЛАВА АТАНАSOVA



**КОПИЕ ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ПГ "ПРОДЪЛЖАВАМЕ
ПРОМЯНАТА"
Г-Н АНДРЕЙ ГЮРОВ**

**КОПИЕ ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ПГ "ДВИЖЕНИЕ ЗА
ПРАВА И СВОБОДИ"
Г-Н МУСТАФА КАРАДАЙЪ**

**КОПИЕ ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ПГ ВЪЗРАЖДАНЕ
Г-Н КОСТАДИН КОСТАДИНОВ**

**КОПИЕ ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ПГ "БСП ЗА
БЪЛГАРИЯ"
Г-ЖА КОРНЕЛИЯ НИНОВА**

**КОПИЕ ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ПГ НА
"ДЕМОКРАТИЧНА БЪЛГАРИЯ"
Г-Н ХРИСТО ИВАНОВ**

**КОПИЕ ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ПГ "БЪЛГАРСКИ
ВЪЗХОД"
Г-Н СТЕФАН ЯНЕВ**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ПРЕДСЕДАТЕЛИ,

Обръщам се към Вас във връзка с внесенят от политическа партия ГЕРБ проект на Закон за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения, в изпълнение на Директива (ЕС) 2019/1937 на Европейския парламент и на Съвета.

Като представители на международната организация Transparency International следим отблизо процеса на изработване на проектозакона. Бяхме част от сформиранията към Министерство на правосъдието работна група, на която първоначално бе възложено създаването му. Бидейки част и от мрежата на Whistleblowing International Network следим процеса по въвеждане на директивата в страните-членки и имаме наблюдение върху добри практики, съпътстващи въвеждането не само в Европейския съюз, но и по целия свят.

От друга страна работим активно и с бизнеса в България и смятаме, че приемането на подобно законодателство ще окаже сериозно влияние върху бизнеса и начина му на функциониране. Макар да подкрепяме създаването на законодателство, което ще позволи свободно да се комуникират нередности и да се преодоляват причините за тяхното настъпване винаги сме изрязвали загриженост за начина, по който това следва да се случи, за да не бъде използвана превратно тази възможност, включително и като се увеличи прекомерно административната тежест върху бизнеса или бъде той подложен на произвол от страна на администрацията.

В тази връзка настояваме за следните промени в текста на законопроекта:

1. Контролиращият наличието на правила за вътрешнофирмено приемане на сигнали орган да бъде обвързан от наличието на одитирани и сертифицирани по съответните международни правила стандарти в съответната фирма и да приема в условията на обвързана компетентност (безусловно) за изпълнени изискванията на закона.
2. Възможността на един централизиран административен орган да ръководи разследването на сигнали за нередности във всички сфери на стопанския живот да отпадне и това да остане прерогатив на съответните ресорни контролни органи. КЗЛД като орган, който би следвало да приема външните сигнали няма необходимата отраслова компетентност, за да издава указания как да бъдат разглеждани сигналите. Възможни са спорове за компетентност между КЗЛД и ресорните контролни органи, които ще създадат допълнителни затруднения по практическото приложение на закона.

Трябва ясно да се разграничат функциите по контрол върху приложението на закона, който предписва определени действия във връзка с приемането на сигналите и различните аспекти на защитата на лицата, които ги подават от същинските действия по проверка и реакция на самите сигнали. Проверката и реакцията на сигналите са действия по същество в различни сфери на административната дейност и бизнеса. Това е правно регламентирана дейност, която съществува и сега. Тя е предвидена в различни отраслови закони и в тях са предвидени съответните компетентни органи. Контролът върху изпълнението на изискванията на предлагания закон е различна дейност. Трудно може да се открие единен модел на осъществяване на този контрол в световен мащаб, но съществуват не малко примери, в които това е част от дейността на Министерството на правосъдието.



В световен план са познати два принципни модела на приемане на сигнали за нередности. Единият е централизиран – с една входна точка, а другият е децентрализиран или дисперсен. При децентрализираният модел всяка отраслово компетентна институция приема сигналите в областта, в която е нейната компетентност като спазва изискванията за защита на лицата, които са подали тези сигнали. При другия случай, централизираната система, компетентността на органа, който приема сигналите се свежда до тяхното техническо приемане и разпределение до съответния отраслов компетентен орган и се изчерпва с това.

Г-н Председател, моля да запознаете членовете на ръководената от Вас комисия с настоящата позиция.

Надявам се да вземете предвид гореизложеното и в рамките на Вашите правомощия, да допринесете за въвеждането на изискванията на Директива (ЕС) 2019/1937 на Европейския парламент и на Съвета и създаването на работещ Закон за България да има Закон за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения, който да функционира в полза на бизнеса, на служителите и на обществото.

17.01.2023 г.

С уважение:

**КАЛИН СЛАВОВ
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР
АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ“**