



Съфинансирано от
Европейския съюз

ОБУЧЕНИЕ ЗАЩИТА НА ЛИЦАТА, РАЗКРИВАЩИ ИНФОРМАЦИЯ ЗА НАРУШЕНИЯ

08-09 октомври, 2025 г.



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA

Събитието е част от проект „Легитимност и отчетност за по-добра защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения (ЛЕО) в партньорство с Transparency International Romania и Националната агенция за почтеност на Румъния съфинансиран от Европейския съюз.

ОБУЧЕНИЕ ЗАЩИТА НА ЛИЦАТА, РАЗКРИВАЩИ ИНФОРМАЦИЯ ЗА НАРУШЕНИЯ

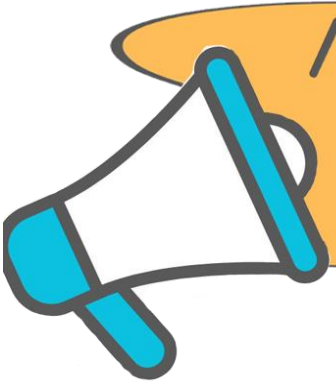
08-09 октомври, 2025 г.



ПРОГРАМА

ДЕН 1

9:00 – 9:15	Регистрация на участниците
9:15 – 9:45	Откриване на обучението ➤ Калин Славов, Изпълнителен директор на Асоциация „Прозрачност без граници“ ➤ Представяне на участниците
9:45 – 10:30	Дискусия за опита на участниците във връзка с въпросите, свързани със защитата на лицата, разкриващи информация за нарушения. Директива (ЕС) 2019/1937 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 година относно защитата на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на Съюза и Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения – представяне на правната рамка през призмата на ролята на правоприлагащите органи.
10:30 – 10:50	Пауза
10:50 – 12:30	Централен външен канал за подаване на сигнали
12:30 – 13:30	Обедна пауза
13:30 – 15:00	Вътрешен канал за подаване на сигнали за нарушения: вътрешни правила и процедури
15:00 – 15:20	Пауза
15:20 – 16:50	Работа по групи: усъвършенстване на вътрешните правила
16:50 – 17:20	Обратна връзка и обобщаване на ден 1 и въпроси за Ден 2 на обучението



ЗАЩИТА НА ЛИЦАТА, РАЗКРИВАЩИ ИНФОРМАЦИЯ ЗА НАРУШЕНИЯ – СЕМИНАР



Съфинансирано от
Европейския съюз

**Етика, почтеност, корупция, обществен интерес,
разкриване на информация за нарушения,**

[WBP Training Mol - Mentimeter](#)

Присъединете се като влезете
в [menti.com](#) и напишете кода:
34909112
Или като сканирате QR кода



**TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA**

Разобличаването на нередности има своята основа

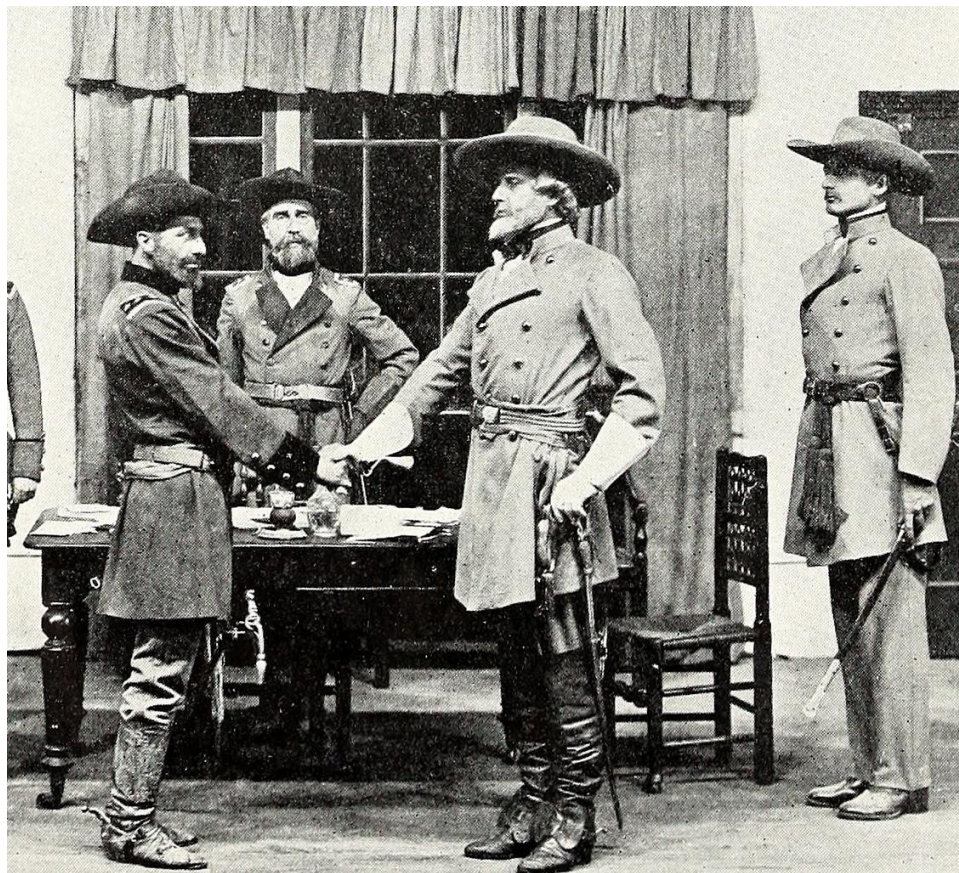


„Ако свободен човек работи през [съботата], той ще се лиши от [печалбите] си и човекът, който го информира ще получи половината от глобата и [печалбите] от труда.“

Витред, крал на Кент

695 A.D.

Закона за фалшивите твърдения



Корумпираните изпълнители на договори за отбраната продаваха на армията на Съюза куци мулета, дефектни боеприпаси и пушки, които не стреляха, и развалени дажби, които караха войниците да развиват скорбут и дизентерия.

1863 г.

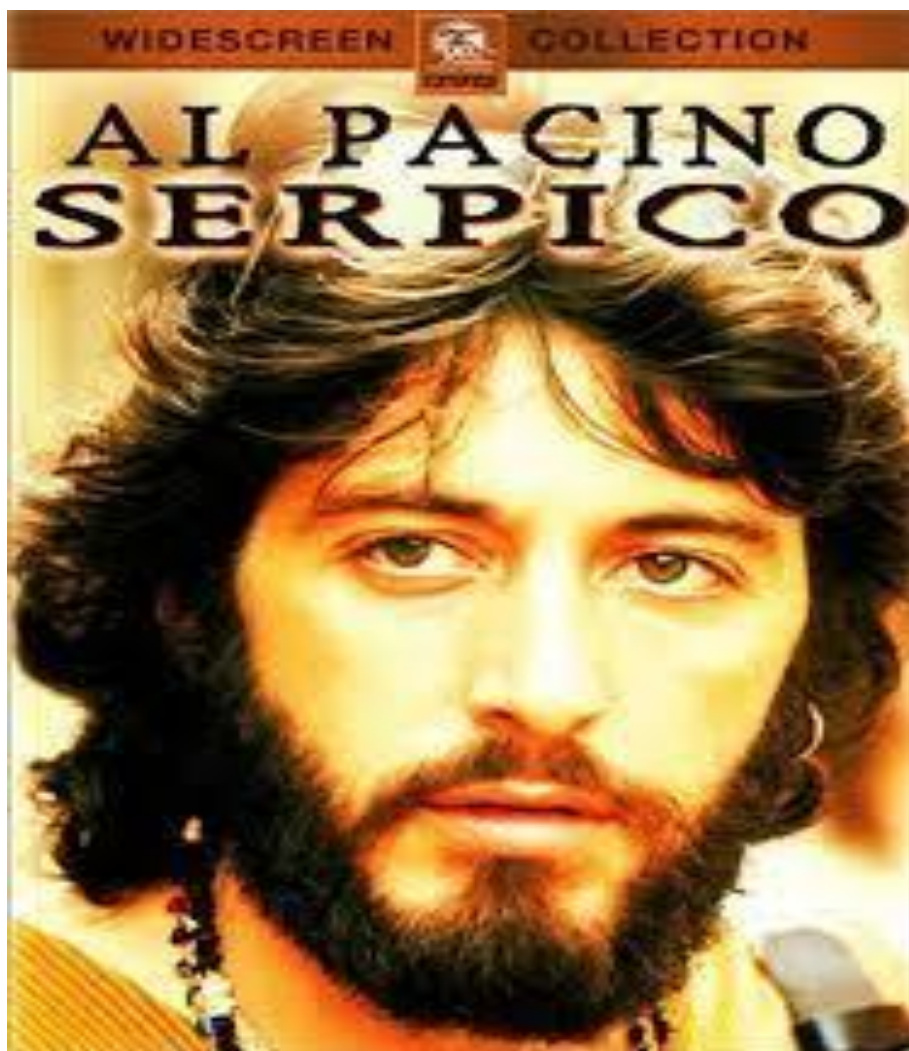
Защита в Англо-саксонската правна система

На федерално ниво има закон още от 1989

В UK – 1998 Public Interest Disclosure Act

Има история още от 1777 – първата
законодателна защита ad hoc

Комуникация



[1973 Серпико](#)

[1986 Whistleblower](#)

[1999 Инсайдър](#)

[Документален: When We Speak \(2022\) - IMDb](#)

Мрежа за наблюдение и защита

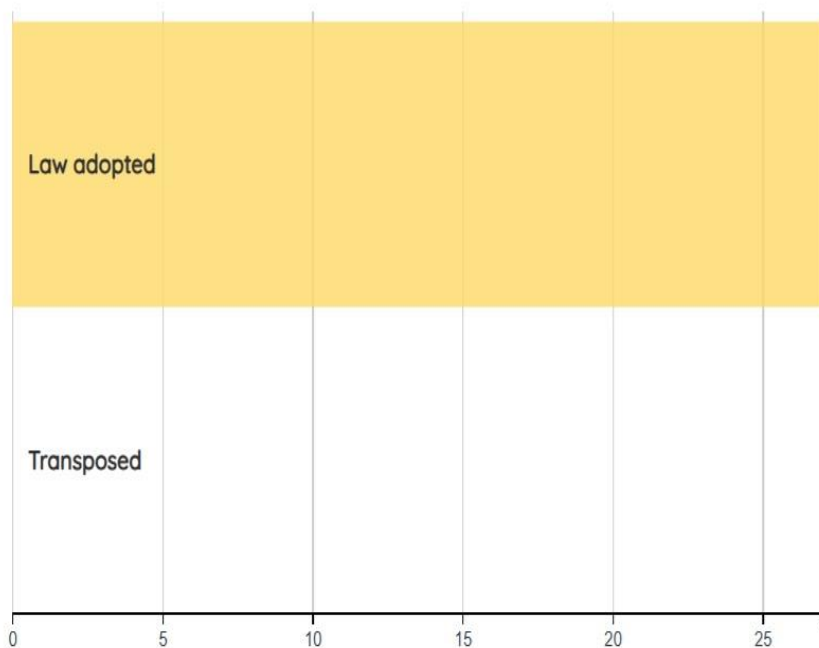
EU Whistleblowing Monitor

In 2019 the European Union adopted a far-reaching **Directive on the protection of persons who report breaches of Union law**.

The 'EU Directive on Whistleblowing' entered into force on the 16th of December 2019 and each of the 27 EU Member States have until the 17th of December 2021 to transpose its provisions into their national legal and institutional systems.

[Read more](#)

STATUS OF TRANSPOSITION



NOT STARTED:

0 / 27

DELAYED:

0 / 27

LAW ADOPTED:

27 / 27

TRANPOSED:

0 / 27

 Reset filters



Канали за докладване на нередности



Поуките от разследването
на авиационни
катастрофи

CRM

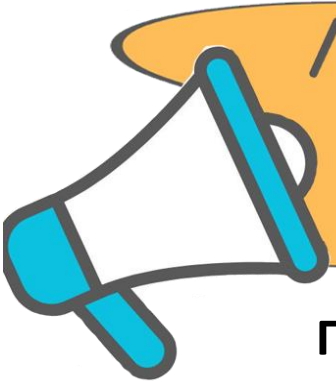
Вътрешен канал

Външен канал

Публично оповестяване

От 3001 до 12 300 сигнала
за 10 години

Нарастват и сумите – от
15\$ на 32\$



Проект „Легитимност и отчетност за по-добра защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения (ЛЕО)

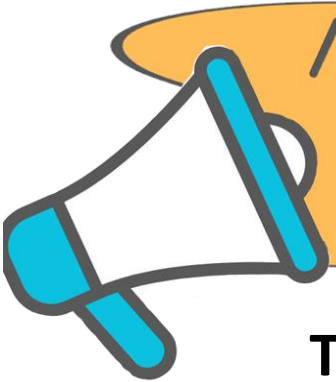


Съфинансирано от
Европейския съюз

Правна рамка на защитата на лицата, подаващи сигнали и публично оповестяващи информация за нередности в България и как стигнахме до нея

1. Въведение.
2. **Директива (ЕС) 2019/1937** на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 година относно защитата на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на Съюза
3. Закон за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нередности
 - 3.1. Приложно поле;
 - 3.2. Лица, които имат право на защита;
 - 3.3. Вътрешен канал за подаване на сигнали;
 - 3.4. Външен канал за подаване на сигнали;
 - 3.5. Публично оповестяване;
 - 3.6. Мерки за защита;
 - 3.7. Допълнителни правила.





Проект „Легитимност и отчетност за по-добра защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения (ЛЕО)



Съфинансирано от
Европейския съюз

Транспониране на Директивата: минимални стандарти?

Директива (ЕС) 2019/1937 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 година относно защитата на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на Съюза.

- Допълнителни мерки за подкрепа
- Възможност за анонимно подаване на сигнали

Закон за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нередности

- Липсват психологическа и финансова подкрепа
- Анонимно подаване на сигнали не е възможно.





Проект „Легитимност и отчетност за по-добра защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения (ЛЕО)“



Съфинансирано от
Европейския съюз

Приложно поле

1. нарушения на българското законодателство или на посочените в приложението към закона актове на Европейския съюз в областта на:

а) обществените поръчки;

б) финансовите услуги, продукти и пазари и предотвратяването на изпирането на пари и финансирането на тероризма;

в) безопасността и съответствието на продуктите;

г) безопасността на транспорта;

д) опазването на околната среда;

е) радиационната защита и ядрената безопасност;

ж) безопасността на храните и фуражите, здравето на животните и хуманното отношение към тях;

з) общественото здраве;

и) защитата на потребителите;

к) защитата на неприкосновеността на личния живот и личните данни;

л) сигурността на мрежите и информационните системи;

2. нарушения, които засягат финансовите интереси на Европейския съюз по смисъла на чл. 325 от Договора за функционирането на Европейския съюз;

3. нарушения на правилата на вътрешния пазар по смисъла на чл. 26, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз, включително правилата на Европейския съюз и българското законодателство относно конкуренцията и държавните помощи;

4. нарушения, свързани с трансгранични данъчни схеми, чиято цел е да се получи данъчно предимство, което противоречи на предмета или на целта на приложимото право в областта на корпоративното данъчно облагане;

5. извършено престъпление от общ характер, за което лице по чл. 5 е узнало във връзка с извършване на своята работа или при изпълнение на служебните си задължения.



**TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA**



Проект „Легитимност и отчетност за по-добра защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения (ЛЕО)



Съфинансирано от
Европейския съюз

Приложно поле +

Законът се прилага и по отношение на сигнали или публично оповестяване на информация за нарушения на българското законодателство в областта на:

1. правилата за заплащане на дължими публични държавни и общински вземания;
2. трудовото законодателство;
3. законодателството, свързано с изпълнението на държавна служба.

Когато в секторните актове на Европейския съюз, посочени в част II от приложението, се предвиждат специални правила относно подаването на сигнали за нарушения, се прилагат правилата, посочени в тези актове или национални разпоредби, които въвеждат съответните правила. Този закон се прилага, доколкото даден въпрос не е императивно уреден в съответните секторни актове и национални разпоредби.

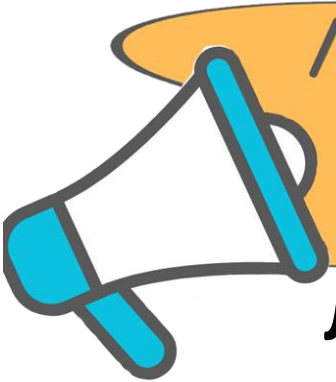


Исключения от приложното поле

ЗЗЛПСПОИН не се прилага за сигнали за нарушения:



1. на правилата за възлагане на обществени поръчки в областта на отбраната и националната сигурност, когато те попадат в обхвата на чл. 346 от Договора за функционирането на Европейския съюз;
2. на защитата на класифицирана информация по смисъла на чл. 1, ал. 3 от Закона за защита на класифицираната информация;
3. които са станали известни на лица, упражняващи правна професия и за които съществува задължение по закон за опазване на професионална тайна;
4. на поверителността на здравната информация по смисъла на чл. 27 от Закона за здравето;
5. на тайната на съдебното съвещание;
6. на правилата на наказателното производство.



Проект „Легитимност и отчетност за по-добра защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения (ЛЕО)

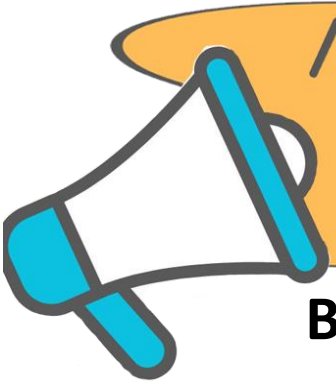


Съфинансирано от
Европейския съюз

Лица, които имат право на защита

- ▶ **Сигнализиращо лице** - физическо лице, което подава сигнал или публично оповестява информация за нарушения, получена в контекста на свързаните с неговата работа дейности (чл.5, ал.2 ЗЗЛПСПОИН), при условие че е имало основателна причина (информация за имената на лицето, конкретни данни за твърдяното нарушение или реална опасност такова да бъде извършена, както и мястото и периода на извършването му) да счита, че подадената информация за нарушението в сигнала е била вярна към момента на подаването ѝ и че тази информация попада в обхвата на чл. 3 и е подало сигнал; (Чл. 6 от ЗЗЛПСПОИН);
- ▶ **Лица, свързани със сигнализиращото лице** - трети лица, които могат да бъдат подложени на репресивни ответни действия в работен контекст, като колеги или роднини без ограничение в степените; (параграф 1, т.9 от ДР на ЗЗЛПСПОИН), които му помагат (чл.5, ал.4, т.2 ЗЗЛПСПОИН) вкл.и юридически лица, в които сигнализиращото лице притежава дялово участие, за които работи или с които е свързано по друг начин в работен контекст. (чл.5, ал.4, т.3 от ЗЗЛПСПОИН);
- ▶ **Засегнато лице** - физическо или юридическо лице, което се посочва при подаването на сигнала или при публичното оповестяване на информация като лице, на което се приписва нарушението или с което това лице е свързано; (параграф 1, т.5 от ДР на ЗЗЛПСПОИН)





Проект „Легитимност и отчетност за по-добра
защита на лицата, подаващи сигнали за
нарушения (ЛЕО)



Съфинансирано от
Европейския съюз

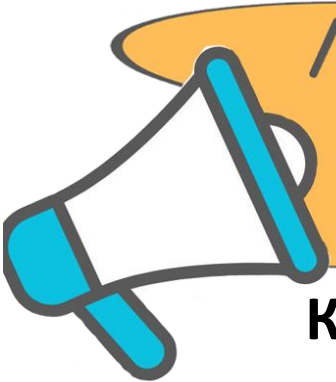
Външен канал за подаване на сигнали: Централен орган за външно подаване на сигнали - КЗЛД

Комисията за защита на личните данни: [КЗЛД](#)

1. Организира приемането на сигналите и ги насочва към компетентните органи;
2. Утвърждава формуляри за приемане на сигнали; координира и контролира дейностите по разглеждане на сигнали;
3. Дава методически указания на задължените субекти, извършва обучения на техни служители;
4. Поддържа регистър на сигналите, анализира и обобщава практиката;
5. Изпълнява и другите правомощия, които са ѝ вменени по силата на ЗЗЛПСПОИН, и осигурява защитата на лицата.



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA



Проект „Легитимност и отчетност за по-добра
защита на лицата, подаващи сигнали за
нарушения (ЛЕО)



Съфинансирано от
Европейския съюз

Комисията за защита на личните данни като външен канал

- ▶ Препраща сигнала до компетентния орган (по чл. 20), без да разкрива данни за лицето, подало сигнала.
- ▶ В случай че за установяване на истинността на твърдения в сигнала факти е необходимо да бъде разкрита самоличността на техния подател, Комисията може да направи това пред компетентния орган само след получаване на писмено съгласие от подателя на сигнала.
- ▶ Разпоредбата не се прилага, когато сигналът съобщава за нарушения, извършени от лица, заемащи висши публични длъжности.
- ▶ Комисията има право по всяко време да изисква информация от орган за етапа, на проверката по подадения сигнал



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA



Проект „Легитимност и отчетност за по-добра
защита на лицата, подаващи сигнали за
нарушения (ЛЕО)



Съфинансирано от
Европейския съюз

Компетентни органи по чл. 20 ЗЗЛПСОИН

- ▶ Комисията за защита на конкуренцията;
- ▶ Комисията за финансов надзор;
- ▶ Председателят на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор;
- ▶ Министърът на транспорта и съобщенията;
- ▶ Министърът на околната среда и водите;
- ▶ Председателят на Агенцията за ядрено регулиране;
- ▶ Българската агенция за безопасност на храните;
- ▶ Главният държавен здравен инспектор по смисъла на Закона за здравето;
- ▶ Комисията за защита на потребителите;
- ▶ Националният екип за реагиране при инциденти с компютърната сигурност;
- ▶ Министърът на финансите;
- ▶ Изпълнителният директор на Националната агенция за приходите;
- ▶ Изпълнителният директор на Изпълнителна агенция "Главна инспекция по труда";
- ▶ Областния управител на областта, в която се намира общината, срещу която е подаден сигналът,
- ▶ или друг компетентен централен орган на изпълнителната власт съобразно спецификата на сигнала.



Приемане на сигнал и извършване на проверка



Служител от звеното

Потвърждава
получаването на
сигнала

Препраща на КО
в 7-дневен срок

Уведомява
лицето, подало
сигнала

Съдейства за
размяна на инфо
между КО и лицето

Може да извърши
проверка за обработката
на сигнала

Външен
канал

Доклад на КЗЛД

3-6 месеца от
подаването

Съдържание:

- Инф. за сигнала
- Действия
- Резултат от проверка
- Решение



Ръководител на звеното

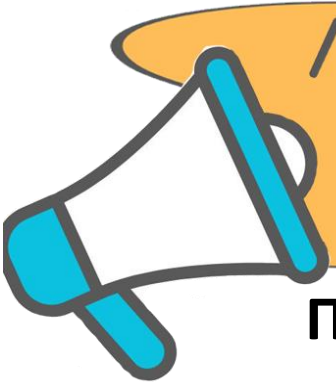
Предлага на КЗЛД

Мерки за
преустановяване

Изпраща на КО в
ЕС

Изпраща на
прокуратурата

Предприема
мерки за защита



Проект „Легитимност и отчетност за по-добра
защита на лицата, подаващи сигнали за
нарушения (ЛЕО)



Съфинансирано от
Европейския съюз

Публично оповестяване на информация

- ▶ Отделни разпоредби в различните глави на ЗЗЛПСПОИН
- ▶ Основното:
- ▶ Условия за защита на лицата, които публично оповестяват информация за нарушения
- ✓ Чл. 7. Лице, което публично оповестява информация за нарушение, има право на защита по този закон, когато е имало основателна причина да счита, че информацията за нарушението е била вярна към момента на оповестяването ѝ и че тази информация попада в обхвата на чл. 3, и е изпълнено някое от следните условия:
 1. лицето е подало сигнал при условията и по реда на този закон, но по сигнала не са били предприети съответни действия в сроковете, предвидени по раздели I и II на глава втора;
 2. лицето има основания да смята, че:
 - а) нарушението може да представлява непосредствена или явна опасност за обществения интерес или съществува риск от щети, които не могат да бъдат отстранени;
 - б) в случай на външно подаване на сигнал съществува риск от ответни действия или има вероятност нарушението да не бъде ефективно разгледано поради опасност от укриване или унищожаване на доказателства, съмнение за наличие на тайно споразумение между компетентния орган и извършителя на нарушението, или за съучастие на органа в нарушението, както и поради други специфични конкретни обстоятелства по случая.



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA



Проект „Легитимност и отчетност за по-добра защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения (ЛЕО)“



Съфинансирано от
Европейския съюз

Приложно поле

1. нарушения на българското законодателство или на посочените в приложението към закона актове на Европейския съюз в областта на:

а) обществените поръчки;

б) финансовите услуги, продукти и пазари и предотвратяването на изпирането на пари и финансирането на тероризма;

в) безопасността и съответствието на продуктите;

г) безопасността на транспорта;

д) опазването на околната среда;

е) радиационната защита и ядрената безопасност;

ж) безопасността на храните и фуражите, здравето на животните и хуманното отношение към тях;

з) общественото здраве;

и) защитата на потребителите;

к) защитата на неприкосновеността на личния живот и личните данни;

л) сигурността на мрежите и информационните системи;

2. нарушения, които засягат финансовите интереси на Европейския съюз по смисъла на чл. 325 от Договора за функционирането на Европейския съюз;

3. нарушения на правилата на вътрешния пазар по смисъла на чл. 26, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз, включително правилата на Европейския съюз и българското законодателство относно конкуренцията и държавните помощи;

4. нарушения, свързани с трансгранични данъчни схеми, чиято цел е да се получи данъчно предимство, което противоречи на предмета или на целта на приложимото право в областта на корпоративното данъчно облагане;

5. извършено престъпление от общ характер, за което лице по чл. 5 е узнало във връзка с извършване на своята работа или при изпълнение на служебните си задължения.



**TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA**



Проект „Легитимност и отчетност за по-добра защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения (ЛЕО)



Съфинансирано от
Европейския съюз

Приложно поле +

Законът се прилага и по отношение на сигнали или публично оповестяване на информация за нарушения на българското законодателство в областта на:

1. правилата за заплащане на дължими публични държавни и общински вземания;
2. трудовото законодателство;
3. законодателството, свързано с изпълнението на държавна служба.

Когато в секторните актове на Европейския съюз, посочени в част II от приложението, се предвиждат специални правила относно подаването на сигнали за нарушения, се прилагат правилата, посочени в тези актове или национални разпоредби, които въвеждат съответните правила. Този закон се прилага, доколкото даден въпрос не е императивно уреден в съответните секторни актове и национални разпоредби.

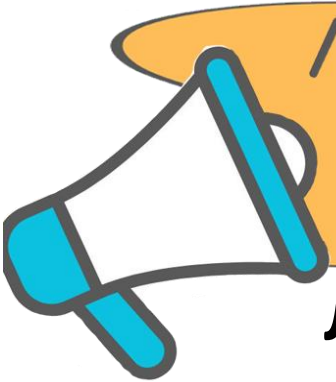


Исключения от приложното поле

ЗЗЛПСПОИН не се прилага за сигнали за нарушения:



1. на правилата за възлагане на обществени поръчки в областта на отбраната и националната сигурност, когато те попадат в обхвата на чл. 346 от Договора за функционирането на Европейския съюз;
2. на защитата на класифицирана информация по смисъла на чл. 1, ал. 3 от Закона за защита на класифицираната информация;
3. които са станали известни на лица, упражняващи правна професия и за които съществува задължение по закон за опазване на професионална тайна;
4. на поверителността на здравната информация по смисъла на чл. 27 от Закона за здравето;
5. на тайната на съдебното съвещание;
6. на правилата на наказателното производство.



Проект „Легитимност и отчетност за по-добра защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения (ЛЕО)



Съфинансирано от
Европейския съюз

Лица, които имат право на защита

- ▶ **Сигнализиращо лице** - физическо лице, което подава сигнал или публично оповестява информация за нарушения, получена в контекста на свързаните с неговата работа дейности (чл.5, ал.2 ЗЗЛПСПОИН), при условие че е имало основателна причина (информация за имената на лицето, конкретни данни за твърдяното нарушение или реална опасност такова да бъде извършена, както и мястото и периода на извършването му) да счита, че подадената информация за нарушението в сигнала е била вярна към момента на подаването ѝ и че тази информация попада в обхвата на чл. 3 и е подало сигнал; (Чл. 6 от ЗЗЛПСПОИН);
- ▶ **Лица, свързани със сигнализиращото лице** - трети лица, които могат да бъдат подложени на репресивни ответни действия в работен контекст, като колеги или роднини без ограничение в степените; (параграф 1, т.9 от ДР на ЗЗЛПСПОИН), които му помагат (чл.5, ал.4, т.2 ЗЗЛПСПОИН) вкл.и юридически лица, в които сигнализиращото лице притежава дялово участие, за които работи или с които е свързано по друг начин в работен контекст. (чл.5, ал.4, т.3 от ЗЗЛПСПОИН);
- ▶ **Засегнато лице** - физическо или юридическо лице, което се посочва при подаването на сигнала или при публичното оповестяване на информация като лице, на което се приписва нарушението или с което това лице е свързано; (параграф 1, т.5 от ДР на ЗЗЛПСПОИН)





Проект „Легитимност и отчетност за по-добра защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения (ЛЕО)



Съфинансирано от
Европейския съюз

Въпроси:

Лица, които могат да подават сигнали:

- Пълнолетно вменяемо лице; в работен контекст (работник, служител, лице по граждански договор, юридическо лице, което е в правоотношение с организацията; стажант; доброволец; кандидат за работа; лице с прекратено правоотношение;
- Лице, което е констатирало нарушения в дадена организация;
- Лица, на които е било съобщено



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA



Проект „Легитимност и отчетност за по-добра защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения (ЛЕО)



Съфинансирано от
Европейския съюз

Въпроси:

2. Информацията:

- Непосредствено придобита
- Правомерно придобита
- Информация за действия, събития, бездействие

Тематични области:

- Относно нарушенията на трудовото законодателство: политика, практика на организацията – не индивидуална жалба



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA



Проект „Легитимност и отчетност за по-добра защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения (ЛЕО)



Съфинансирано от
Европейския съюз

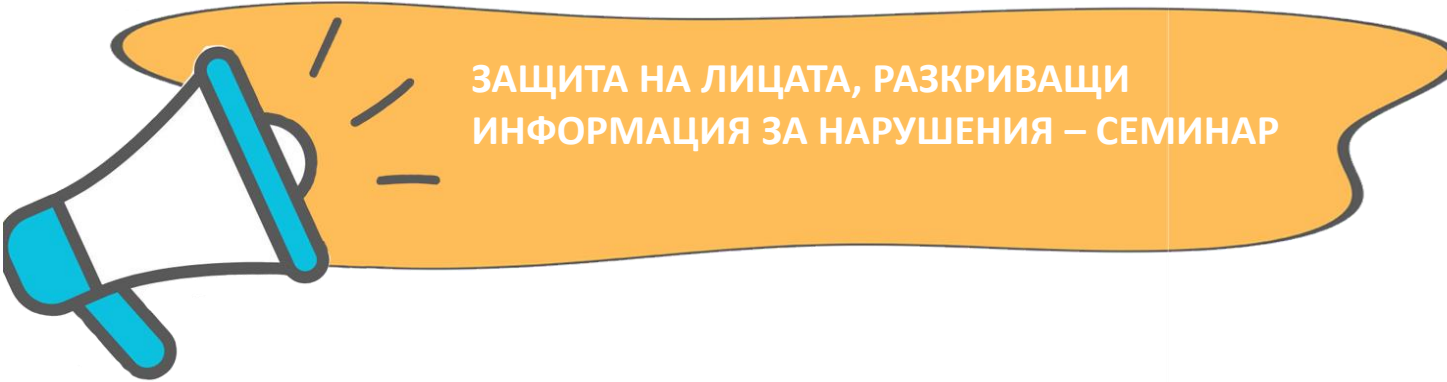
Въпроси:

4. В контекста на МВР кои са категориите лица, които могат да подават сигнали:

- стажанти, доброволци
- Участници в обществени поръчки, доставчици



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA



ЗАЩИТА НА ЛИЦАТА, РАЗКРИВАЩИ ИНФОРМАЦИЯ ЗА НАРУШЕНИЯ – СЕМИНАР



Съфинансирано от
Европейския съюз

Бихте ли споделили информация за нарушение

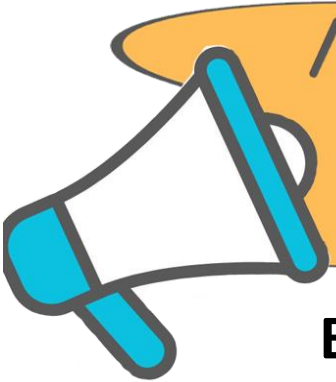
[WBP Training Mol - Mentimeter](#)

Присъединете се като влезете
в [menti.com](#) и напишете кода:
34909112

Или като сканирате QR кода



**TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA**



Проект „Легитимност и отчетност за по-добра защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения (ЛЕО)



Съфинансирано от
Европейския съюз

Вътрешен канал за подаване на сигнали

- ▶ работодателите в публичния сектор с изключение на общините с население под 10 000 души или по-малко от 50 работници или служители
- ▶ работодателите в частния сектор с 50 и повече работници или служители;
- ▶ работодателите в частния сектор независимо от броя на работниците или служителите, ако осъществяваната от тях дейност попада в приложното поле на актовете на Европейския съюз, посочени в част I, буква “Б” и част II от приложението към чл. 3, ал. 1 и 3.
- ▶ общините с население под 10 000 души или по-малко от 50 работници или служители могат да споделят ресурси за получаване на сигнали за нарушения и за предприемане на последващи действия по тях при спазване на задължението за поверителност.
- ▶ работодателите в частния сектор с общ брой от 50 до 249 работници или служители могат да използват общ канал за вътрешно подаване на сигнал, като определят едно лице или обособено звено съгласно чл. 14.





Проект „Легитимност и отчетност за по-добра
защита на лицата, подаващи сигнали за
нарушения (ЛЕО)



Съфинансирано от
Европейския съюз

Изисквания за изграждане на вътрешния канал

- ▶ Предоставена е лесна и достъпна информация относно реда и условията за подаване на сигнали
- ▶ Осигурена е сигурност на информацията (достъпност, цялостност и наличност)
- ▶ Осигурена е отчетност (съхраняване на информацията на траен носител)
- ▶ Налични са актуални правила за вътрешно подаване на сигнали
- ▶ Води регистър на подадените сигнал



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA

Служители, отговарящи за приемането и разглеждането на сигнали



ANTI-CORRUPTION

Мерки за осигуряване на защита

Забрана за всякаква форма на ответни действия спрямо лицата, които са подали сигнал или публично са оповестили информация за нарушение, както и заплахи или опити за ответни действия, включително под формата на:

- ▶ временно отстраняване, уволнение или прилагане на друго основание за прекратяване на правоотношението, по което лице полага наемен труд;
- ▶ понижаване в длъжност или забавяне на повишение в длъжност;
- ▶ изменение на мястото или характера на работата, продължителността на работното време или намаляване на възнаграждението;
- ▶ отказ за осигуряване на обучение за поддържане и повишаване на професионалната квалификация на работника или служителя;
- ▶ отрицателна оценка на работата, включително в препоръка за работа;
- ▶ прилагане на имуществена и/или дисциплинарна отговорност, включително налагане на дисциплинарни наказания;
- ▶ принуда, отхвърляне, заплашване за предприемане на ответни действия или действия, изразени физически, словесно или по друг начин, които имат за цел накърняване на достойнството на лицето и създаване на враждебна професионална среда;
- ▶ пряка или непряка дискриминация, неравностойно или неблагоприятно третиране;

В чл. 33 от ЗЗЛПСПОИН са изборени са 15 форми на ответни действия

Мерки за осигуряване на защита



Съфинансирано от
Европейския съюз

▶ Освобождаване от отговорност на сигнализиращите лица:

- ✓ не носят отговорност за придобиването на информацията, за която е подаден сигналът или която е публично оповестена, или за достъпа до нея, при условие че това придобиване или този достъп не съставлява самостоятелно престъпление.
- ✓ не носят отговорност за нарушаване на ограниченията за разкриване на информация, предвидени с договор, законов или подзаконов нормативен акт или административен акт, при условие че имат основателни причини да считат, че подаването на сигнал или публичното оповестяване на информацията е било необходимо за разкриване на нарушението.
- ✓ когато сигналът или публично оповестената информация включва търговска тайна и когато това лице отговаря на условията на този закон, това подаване на сигнал или публично оповестяване се счита за правомерно по смисъла на чл. 7, ал. 2 от Закона за защита на търговската тайна.

▶ **Вреди, причинени на сигнализиращото лице** във връзка с подадения от него сигнал или публично оповестената информация, се считат за причинени умишлено до доказване на противното.

▶ **Възможност за прекратяване на съдебно производство** - когато срещу лице има образувано наказателно, гражданско или административно производство във връзка с подаден от него сигнал или публично оповестена информация, то има право да поиска прекратяване на това производство, ако е имало основателна причина да предполага, че подаването на сигнала или публичното оповестяване на информацията са били необходими за разкриване на нарушение.



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA

Мерки за подкрепа на сигнализиращото лице

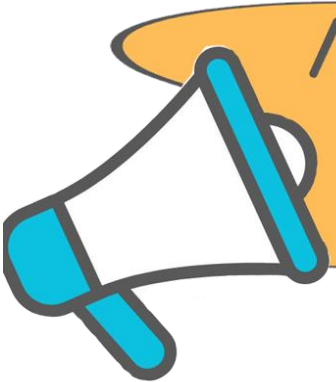


Съфинансирано от
Европейския съюз

- ▶ безплатни и достъпни информация и съвети относно процедурите и мерките за защита по чл. 36, 37, 38 и 39;
- ▶ помощ пред всеки орган, необходима за тяхната защита срещу репресивни ответни действия, включително чрез надлежно съобщаване на факта, че имат право на защита по този закон;
- ▶ правна помощ в наказателни, граждански, административни и в международни спорове по граждански дела, свързани със защитата на сигнализиращото лице във връзка с подадения от него сигнал или оповестената информация, в съответствие със Закона за правната помощ;
- ▶ извънсъдебно разрешаване на презгранични спорове чрез медиация в съответствие със Закона за медиацията.



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA



Проект „Легитимност и отчетност за по-добра защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения (ЛЕО)



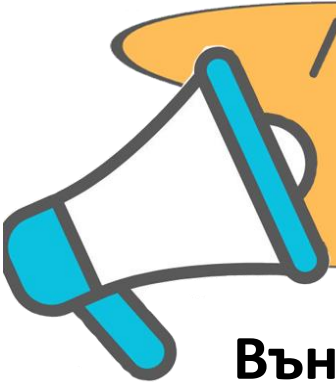
Съфинансирано от
Европейския съюз

Защита на засегнатите лица

- ▶ право на защита и на справедлив процес и от презумпцията за невиновност, включително да бъде изслушано, и от правото на достъп до отнасящите се до него документи.
- ▶ право на обезщетение за всички имуществени и неимуществени вреди, когато е установено, че сигнализиращото лице съзнателно е подало сигнал с невярна информация или публично е оповестило невярна информация, както и когато според обстоятелствата е било длъжно да предположи, че информацията е невярна.



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA



Проект „Легитимност и отчетност за по-добра защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения (ЛЕО)



Съфинансирано от
Европейския съюз

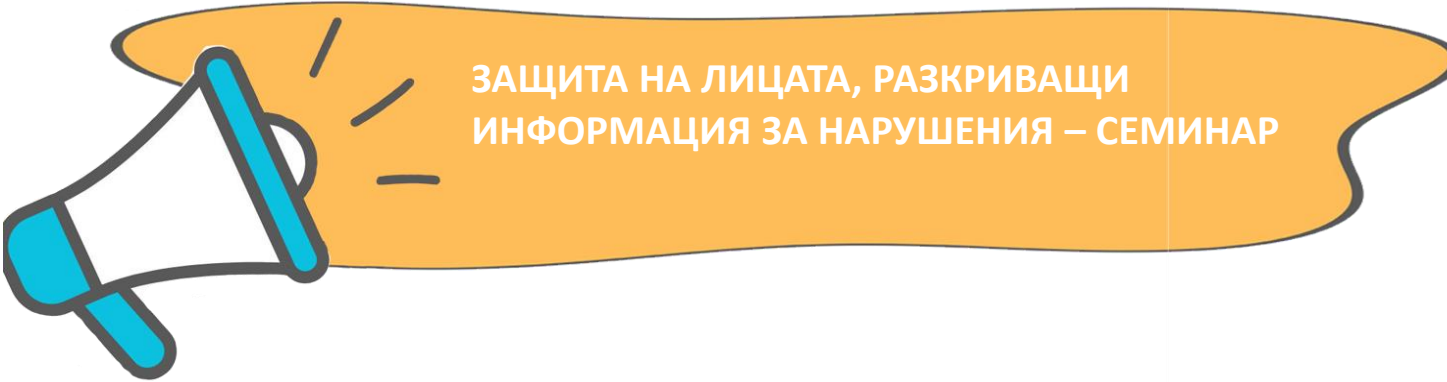
Външен одит на КЗЛД като външен канал за подаване на сигнали



- ▶ Комисията подлежи на външен одит от Омбудсмана на Република България по отношение изпълнението на задълженията по ЗЗЛПСПОИ
- ▶ Одитът е на място и включва преглед за спазването на сроковете за обработка на сигналите, качеството на взаимодействие между Комисията и другите компетентни органи и други аспекти, позволяващи оценка на нейната ефективност по отношение на работата със сигналите.
- ▶ Омбудсманът приема и разглежда жалби срещу Комисията на лица, подали сигнали, включително за неосигурена защита или нарушения на поверителността на информацията за тях.
- ▶ Омбудсманът включва информация за извършените от него одитни проверки на дейността на Комисията по изпълнение на разпоредбите на този закон в ежегодния си доклад, който представя пред Народното събрание



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA



ЗАЩИТА НА ЛИЦАТА, РАЗКРИВАЩИ ИНФОРМАЦИЯ ЗА НАРУШЕНИЯ – СЕМИНАР



Съфинансирано от
Европейския съюз

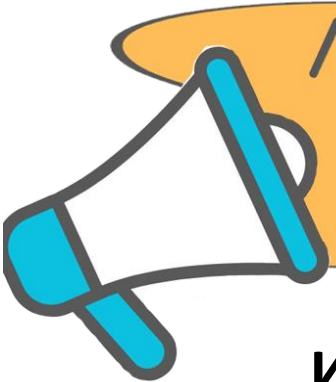
Кой канал бихте избрали?

[WBP Training Mol - Mentimeter](#)

Присъединете се като влезете
в menti.com и напишете кода:
34909112

Или като сканирате QR кода





Проект „Легитимност и отчетност за по-добра
защита на лицата, подаващи сигнали за
нарушения (ЛЕО)



Съфинансирано от
Европейския съюз

Източници:

1. Директива (ЕС) 2019/1937 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 година относно защитата на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на Съюза.
2. Закон за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нередности.
3. Комисия за защита на личните данни ([Начало - КЗЛД \(cpdp.bg\)](https://www.cpdp.bg))
4. EU Whistleblowing Monitor ([EU Whistleblowing Monitor](https://www.euwhistleblowingmonitor.eu))

**Повече информация за защитата на лицата, разкриващи
информация за нарушения може да намерите:**

[Защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения в България -
Transparency
Facebook](#)



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA



Проект „Легитимност и отчетност за по-добра защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения (ЛЕО)



Съфинансирано от
Европейския съюз

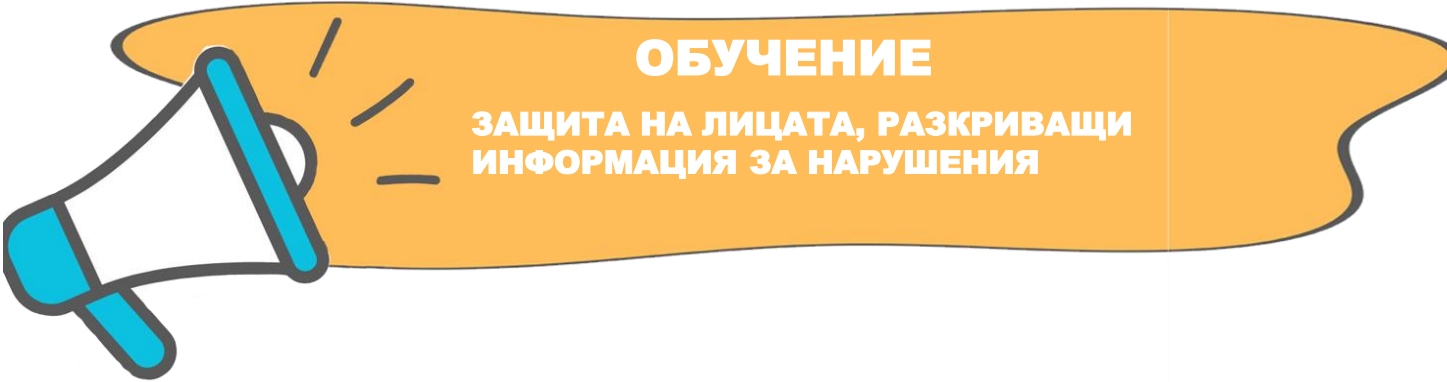
БЪЛГАРИЯ И РУМЪНИЯ

Основната цел на проекта ЛЕО е да допринесе за подкрепа и защита на лицата, подаващи сигнали за нередности на национално и европейско равнище, както и изграждане на капацитет на националните органи и юристи за осигуряване на подходящи правни средства за защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения.

Основни резултати и очаквано въздействие от проекта:

- Най-малко 180 лица и институции, които работят по темата ще повишат капацитета си за правилното прилагане на националната правна рамка, транспонираща Директива 2019/1937 на ЕС.
- Най-малко 60 представители на гражданското общество от Румъния и България ще повишат своя капацитет и ще получат нови знания въз основа на тематични семинари по проекта (по отношение на защитата при подаването на сигнали за нарушения в контекста на новоприетото законодателство в Румъния и България).
- Най-малко 180 студента от двете страни ще участват в тематични семинари, свързани със защитата на лицата, подаващи сигнали за нарушения.
- Най-малко 150 експерти в областта на подаването на сигнали ще бъдат поканени да се присъединят към онлайн общност в областта на защитата на лицата, подаващи сигнали за нарушения.
- Поне 3 милиона души, включително потенциални податели на сигнали ще получат информация за своите права и задължения, включително информация за сигурни канали за подаване на сигнали и получаване на подкрепа.





Съфинансирано от
Европейския съюз

Благодаря за вниманието!

